



ДОКЛАД

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ
ДАГЕСТАН В 2022 ГОДУ**

Махачкала 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ I ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2022 ГОДУ	6
1.1 Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Дагестан по рассмотрению обращений граждан.....	7
1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными объединениями	18
1.3 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в интересах детей.....	28
1.4 Основные направления проектной деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты прав ребенка, реализация «Карты действий»	30
1.5 Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению.....	44
1.6 Основные направления деятельности Уполномоченного по международному и межрегиональному сотрудничеству в интересах детей	51
РАЗДЕЛ II ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН	60
2.1 Основные демографические тенденции в Республике Дагестан в 2022 году...	61
2.2 Функционирование государственной системы обеспечения, реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Дагестан..	62
РАЗДЕЛ III СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ	72
3.1 Право на жилище	73
3.2 Право на образование	76
3.3 Право на охрану здоровья и реабилитацию	78
3.4 Право на жизнь, защиту от насилия.....	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	82
ФОТОГАЛЕРЕЯ	84

ВВЕДЕНИЕ

Самым значимым событием года, определившим приоритеты и сущностное наполнение работы всех органов власти, в том числе, Уполномоченного по правам ребенка, стало начало российской специальной военной операции на Украине 24 февраля 2022 г., направленной на демилитаризацию, денацификацию и закрепление нейтрального статуса Киева в нормативно-правовом поле. Еще десять лет назад Президент Российской Федерации В.В. Путин говорил, что «неугодные режимы, страны, которые проводят независимую политику или просто стоят на пути чьих-то интересов, дестабилизируются. Для этого в ход идут так называемые цветные революции, а если называть вещи своими именами – просто государственные перевороты, спровоцированные и финансируемые извне».

Для свержения неугодных Западу правительств задолго до непосредственного начала «революций» создавалась многоуровневая инфраструктура: западные правительственные агентства, разнообразные государственные и частные фонды, политические партии и движения. Одними из главных проводников западной политики стали неправительственные организации. Под видом различных социо-культурных и гуманитарных программ США и их союзники постепенно усиливали вмешательство во внутренние дела государства, усердно и методично возвращали на Украине и в других странах прозападно настроенную оппозицию. Через НКО распределялись получаемые из-за рубежа финансовые ресурсы, проводились семинары и тренинги по ненасильственному сопротивлению властям и управлению массовыми протестами, готовились наблюдатели за ходом голосования, проводились и публиковались выгодные оппозиции опросы общественного мнения. В этой связи особого внимания Уполномоченного требует взаимодействие с НКО, тщательной экспертизы содержание и исполнители предлагаемых для реализации в регионе проектов.

Помимо НКО, разрушительные идеи фашизма, радикального национализма внедрялись через молодежные организации и движения. Основную роль в свержении режима, как в Сербии, Грузии, так и на Украине сыграли молодежные организации «Отпора», «Кмара», «Пора», «Молодежное движение 6 апреля» и др. Сегодня степень влияния молодежи на развитие общественно - политических процессов чрезвычайно велика. Это в свою очередь требует консолидации усилий всех уровней власти на воспитательной работе с детьми и молодежью. В 2022 году Уполномоченным уделено особое внимание молодежным проектам, работе с подростками «группы риска», выпускникам казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе СВО стало очевидно, что серьезную эволюцию претерпели и сами «мягкосиловые» технологии по смене политических режимов. Для раскачивания ситуации и формирования протестных настроений против специальной операции масштабно были использованы возможности Интернета, особенно американские социальные сети и мессенджеры, другие новые медиа. Глобальные социальные сети и видео-

хостинги стали одними из политических факторов и серьезно претендуют на полномочия государства на контроль за информацией. События на Украине заставили более осмысленно взглянуть на возможности интернета как прикладного политического инструмента. С помощью Сети ребенок не только получает или распространяет информацию, а также вступает в сообщества «по интересам». В интернете через досуг происходит реальное форматирование юной личности. В результате формируется новый общественно-политический феномен - сетевой политический протест, представляющий собой новую форму и содержание активности молодежи. В этой связи приоритетным направлением деятельности Уполномоченного в 2022 году стало политико-правовое просвещение несовершеннолетних, и поддержка проектов по цифровой грамотности и интернет-безопасности.

Структурно доклад состоит из введения, трех разделов и заключения.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного, в том числе, по межрегиональному и международному сотрудничеству в интересах детей, правовому просвещению, отражено общественное восприятие ситуации с правами ребенка по результатам писем и обращений к Уполномоченному.

Второй раздел посвящен общему мониторингу состояния материнства и детства в Республике Дагестан. В данном разделе представлен анализ основных демографических тенденций, общих проблемных вопросов в сфере здравоохранения, образования, социальной и правовой защиты с указанием тех мер и инициатив, которые были предприняты в республике в целях наилучшего обеспечения прав детей и повышения качества детства.

Третий раздел представляет собственно анализ ситуации в Республике Дагестан состояния прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности. Основной акцент сделан на осуществлении контроля за соблюдением норм национального российского законодательства.

Завершают Доклад рекомендации государственным органам по принятию мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики в целях обеспечения безусловной реализации прав и свобод ребенка.

Цели, задачи и основные направления деятельности института детской правозащиты в республике осуществляются в соответствии с Законом Республики Дагестан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан» № 119 от 25 декабря 2019 года.

РАЗДЕЛ I

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2022 ГОДУ



1.1 Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Дагестан по рассмотрению обращений граждан

Важность конституционного права граждан на обращение отмечал в своих правовых позициях Конституционный Суд Российской Федерации, отождествляя его с правом на участие гражданина в управлении делами государства (ч. 1 ст. 31, ч. 1 ст. 130 Конституции РФ), а также с возможностью защищать свои права всеми незапрещенными законом способами и спорить с государством в лице любых его органов (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ). Поэтому Уполномоченным традиционно основное внимание уделяется работе с обращениями граждан.

Органы исполнительной власти Российской Федерации, в силу универсального и предметного характера своей деятельности, оказывают существенное влияние на все основные направления жизнедеятельности общества, и подавляющее число обращений направляются именно им. Основной вектор современного российского законодательства выражен в беспрецедентных позитивных изменениях сферы защиты детства, в том числе многодетных и малоимущих семей. Так, определен порядок выплаты пособий и улучшения материального положения многодетных семей, мобилизованных и воспитывающих детей-инвалидов, правовыми нормами формализованы паллиативная помощь, инклюзивный подход в образовании и многое другое. Это привело к небольшому снижению жалоб на нарушение социальных прав. Тем не менее, высокий уровень востребованности органов исполнительной власти как адресатов обращений порождает и целый спектр негативных факторов:

- сложность и избыточность современного законодательства об обращениях, включающего (применительно к органам исполнительной власти) не только Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан», но и Федеральные законы «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- обширность ведомственного нормативно-правового регулирования института обращений;
- сложность разграничения отдельных видов обращений (прежде всего, обычных и досудебных жалоб, а также заявлений и запросов информации);
- увеличение количества злоупотреблений правом на обращение.

Современной тенденцией развития Российской Федерации является активное внедрение в правовую реальность модели «электронной демократии» как особой формы взаимодействия государственных органов с народом посредством вовлечения граждан в управление делами государства с использованием новейших информационно-коммуникационных технологий. Увеличился объем работы с нетрадиционными обращениями, например, содержащими аудиозаписи и (или) видеозаписи, ссылку (гиперссылку) на контент интернет-сайтов.

В 2022 году общий документооборот Уполномоченного составил 1887 единиц, что почти на 12% больше чем в предыдущем году. Из них 1105 (письменные-369 (33,3 %) заявления, электронных – 319 (28,8%), устных – 417 (37,7 %) обращений граждан, что почти на 38,5% больше чем в прошлом году. Подобный рост обращений граждан связан с проводимой специальной военной операции на Украине и оказанием мер **социальной поддержки семьям добровольцев и мобилизованных граждан**, предоставлением выплат, льгот и гарантий от государства. Документы органов государственной власти Российской Федерации, Республики Дагестан – 782 единиц (входящая и исходящая документация) (рис.1).



Рис 1. Документооборот в 2020 году

Уполномоченный по правам ребенка способствует консолидации властных, юридических, общественных, научных ресурсов, способствующих созданию условий обеспечения достойной жизни и свободного развития детей. Позитивной тенденцией остается повышение положительных решений в защиту прав заявителей по сравнению с 2021 годом на 18%.

Деятельность уполномоченных по правам ребенка в субъектах России, в отличие от других чиновников, более оперативна и ориентирована на урегулирование конкретных ситуаций, требующих вмешательства детского правозащитника. Поэтому самой популярной формой обращения к Уполномоченному является личный прием. В ходе личного приема граждане, как правило, получают разъяснения своих прав, порядка их реализации и защиты сразу по целому комплексу проблем. Кроме того, многие вопросы удается разрешить на месте, после телефонного обращения Уполномоченного в соответствующие инстанции.

Обращения граждан по категориям на 2022 г.



Рис. 2. Количество обращений граждан по категориям

Обращения к Уполномоченному поступали в различных формах, интенсивность использования гражданами, которых показана на рис. 2.

В 2022 году увеличилось количество обращений по каждой категории. Письменная форма - 369 обращений, что составляет +0,02% отклонений от прошлогоднего показателя, электронная – 319 обращений, + 48, % отклонений, устных – 417 обращений, + 59, 7% отклонений.

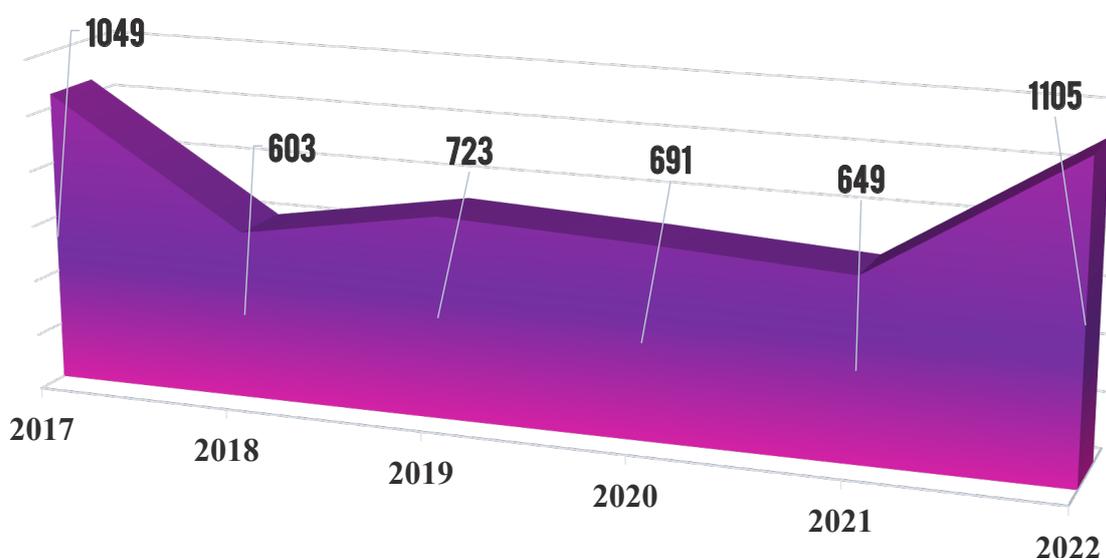


Рис. 3. Динамика роста количества обращений граждан

Значительное количество обращений к Уполномоченному поступило по вопросам прав семей участников СВО, с начала специальной военной операции поступило 381 (34,40%) заявлений. Тематика обращений носит различный характер, чаще касаются вопросов **меры социальной поддержки семей добровольцев и мобилизованных граждан**, порядок предоставления выплат, льгот и гарантий от государства. Льготы и выплаты мобилизованным закреплены как федеральным, так и региональным законодательством России. По поручению Главы Дагестана Сергея Меликова Правительство РД выделило из своего резервного фонда 350 млн. рублей на выплаты единовременной материальной помощи 100 тысяч рублей семьям мобилизованных и участников СВО. Так же в обращениях поднимались вопросы сложностей в устройстве в учебные учреждения детей дошкольного возраста, о содействии в разрешении жилищных спорах и т.д. Всем обратившимся была оказана комплексная консультативная помощь и содействие в решении возникших проблем.

- Ошибочная мобилизация
- Меры социальной поддержки семей добровольцев и мобилизованных граждан
- Предоставление выплат, льгот и гарантий от государства семьям участников СВО
- Устройство в учебные учреждения детей дошкольного возраста
- Жилищные споры

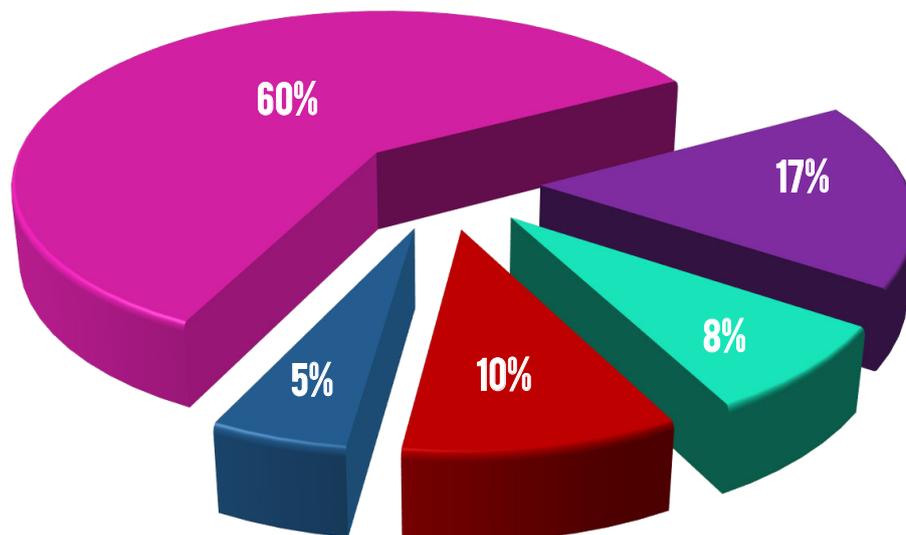


Рис. 4 Тематика обращений в отношении прав семей участников СВО

Ситуация беспрецедентного санкционного давления привела к сложностям с поставками редких и дорогостоящих лекарств и, как следствие, увеличение обращений по поводу нарушений прав детей-инвалидов. В разрезе обращений выделилась сфера обеспечения лекарственными препаратами, расходными материалами и техническими средствами реабилитации в связи с недостаточным финансированием и сложной системой государственных закупок; сфера паллиативной помощи

детям в связи с низким уровнем развития ее системы.

Тематика обращений граждан (см. рис. 4) весьма разнообразна, и для их систематизации и анализа все проблемы классифицированы по обозначенным основным направлениям:

№	Наименование	Количество	В процентах %
1	Права семей участников СВО	381	34,4%
2	Право ребенка на жизнь и безопасность, на защиту от жестокого обращения и насилия	226	20,4%
3	Право ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	41	3,7%
4	Право ребенка жить и воспитываться в семье	128	11,5%
5	Права и законные интересы ребенка в сфере образования	105	9,5%
6	Право на социальное обеспечение	115	10,4%
7	Жилищные и иные имущественные права ребенка	81	7,3%
8	Другие вопросы	28	2,5%
9	ИТОГО	1105	100%

Судьба несовершеннолетних российских детей в тюрьмах и лагерях для джихадистов-иностранцев в Ираке и Сирии остается серьезной проблемой и на сегодняшний день. Следует отметить, что за год увеличилось на 2% количество обращений 221 заявлений от родственников детей с просьбой вернуть детей из зон вооруженного конфликта в Сирии и Ираке. Вывоз российских детей из Сирии – большая и трудная работа. В общей сложности обращения с просьбой оказать содействие в розыске детей за границей и содействии в возвращении на родину составили 18,4% от общего числа обращений.

Среди проблем, приводящих к нарушениям прав детей-инвалидов и отраженных в соответствующих обращениях, – отсутствие условий для реабилитации и оказания высокотехнологичной медицинской помощи, неразвитость системы узкоспециализированной помощи, отсутствие узкопрофильных специалистов в малонаселенных и труднодоступных горных районах.

Вопросы детской инвалидности, обеспечения правового статуса ребенка-инвалида неразрывно связаны с реализацией прав и законных интересов членов его семьи, деятельностью учреждений социальной сферы, что значительно увеличивает количество граждан, нуждающихся во внимании Уполномоченного. Неоднократно

в обращениях к Уполномоченному поднимались вопросы повышения качества жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов, в том числе их материального обеспечения.

Требует юридической оценки и понятие «жестокое обращение с несовершеннолетним», толкование некоторых объективных и субъективных признаков состава данного преступления. Проанализированные обращения позволяют говорить, что за год увеличилось количество сигналов о детях, проживающих в антисанитарных условиях, на 12 %. Особенности поведения лиц, совершающих преступление, предусмотренное ст. 156 УК РФ, является проявление вербальной и невербальной агрессии - 17 % и употребление грубой нецензурной брани в отношении несовершеннолетних - 33 %. Нарушение естественного неоспоримого права ребенка на личную безопасность часто вытекает из распада семьи, прекращения межличностного общения между ее членами, началом конфликтного бракоразводного процесса, психотравмирующего воздействия на детей каждого из родителей в попытке манипулировать мнением ребенка. Тревожной тенденцией обращений является и рост случаев девиации и социальной дезадаптации подростков, суицидальное поведение.

Права ребенка жить и воспитываться в семье «жестко отменяет» статистика разводов, которая втрое выросла за последние два года в Республике Дагестан, что стало поводом обсуждения на заседании Правительства республики. В обращениях к Уполномоченному отражались вопросы по поводу несогласия с решениями об определении места жительства ребенка и с установлением порядка общения с ним, лишения и ограничения родительских прав, ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей и т.д.



Рис. 5 Количество обращений в защиту права жить и воспитываться в семье

Одним из важнейших элементов правового статуса ребенка является право на получение социальной защиты. Поступившие 115 обращений к Уполномоченному в 2022 году обуславливают характер жалоб - содействие в получении социальных льгот, пособий и выплат; предоставление земельных участков и выплат; в установлении ребенку инвалидности; получение коммунальных компенсаций льготной категории. Заявители сообщали о прекращении выплаты ранее назначенных пособий на детей в возрасте от 3 до 7 лет или же неправомерные автоматизированные отказы в назначении пособий без объяснений. К сожалению, с переходом в проактивный формат (автоматически) в назначении социальных выплат учтены не все критерии условий многодетной семьи, что приводит к прекращению социальной поддержки для некоторых таких семей при переоформлении пособий с одного родителя на другого или же смены адреса прописки в том же регионе.



Рис. 6 Классификация обращений по видам нарушенных прав

Вопросы прав и законных интересов ребенка в сфере образования составили 105 обращений. Заявители сообщали о проблемах при обучении их детей в дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях. Отмечался дефицит мест в детских садах, содержались просьбы о помощи в предоставлении ребенку места в дошкольной образовательной организации вблизи места жительства. Родителям в качестве альтернативы предлагаются места в детских садах, расположенных на удалении от их мест проживания, по-

рой настолько значительном, что они вынуждены отказываться от подобных предложений, что влияет на трудоустройство одного из родителей и материальное благополучие семьи. Для сельских муниципалитетов злободневной проблемой является состояние и сохранение малокомплектных школ. В специализированных-коррекционных учебных заведениях остро ощущается нехватка учебной и методической литературы, родители жалуются на отсутствие учебников.

Не находит полноценного решения проблема жилищных (имущественных) прав несовершеннолетних, прежде всего, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

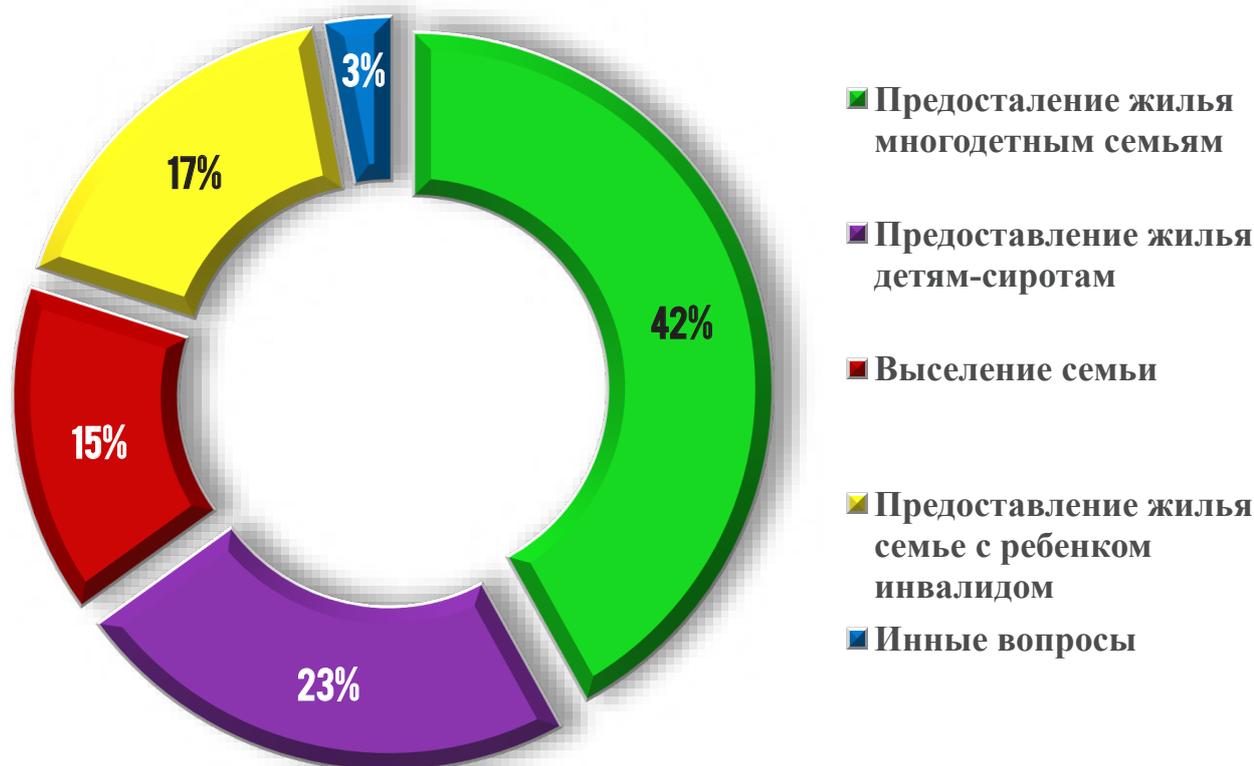


Рис. 7 Тематика и количество обращений по вопросам реализации жилищных прав несовершеннолетних и семей с детьми в 2022 году

Общая картина 2022 года интенсивности обращений к Уполномоченному в разрезе городских округов и муниципальных районов показана на рисунке 8.

Наибольшей интенсивностью обращений отличается Городской округ г. Махачкала – 44% обращений, -10% изменения по сравнению с 2021 годом (54%). В городском округе г. Хасавюрт и в муниципальном районе «Хасавюртовский район» коэффициент составил 22%, отклонение +1%, в городском округе г. Дербент и в муниципальном районе «Дербентский район» 16%, +3% изменение отклонения по сравнению с предыдущим годом.

Ахтынский, Дербентский, Карабудахкентский, Кизилюртовский, Хасавюртовский районы показали наибольшую активность среди горных муниципальных районов коэффициент составил 16%, с увеличением отклонения на 6%, количество обращений от субъектов РФ и зарубежных стран осталось без изменений и составляет, как и прошлом году 1%.

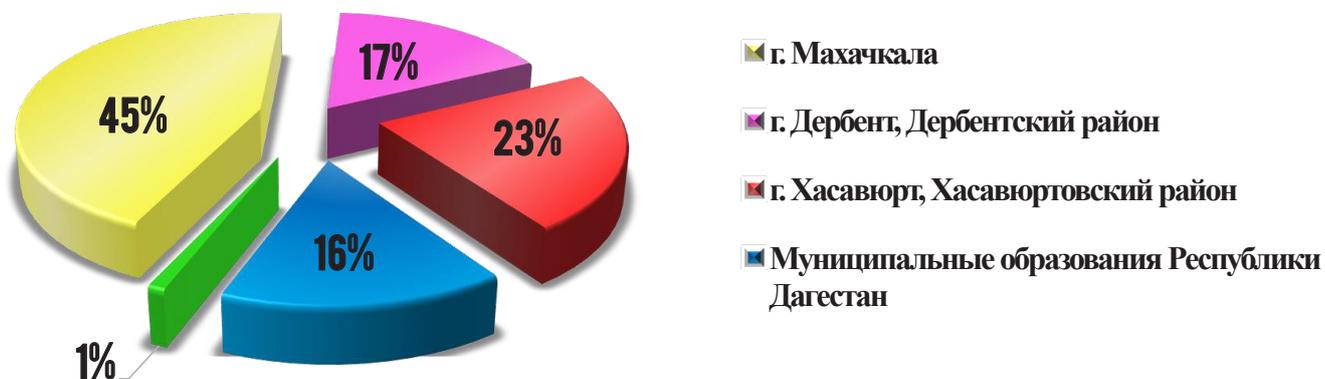


Рис. 8. Обращения граждан в разрезе городских округов и муниципальных районов

Обращения граждан к Уполномоченному в 2022 году по жалобам на органы власти, действия (бездействие), которых влекут нарушение прав несовершеннолетних, в бодьшей степени касалось Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Дагестан и составило 28 %. Большинство жалоб касались проблем неисполнения судебных решений по спорам, связанным с определением места жительства ребенка и порядка общения с ребенком, о взыскании алиментов на содержание бывшей супруги и несовершеннолетних детей; непринятие мер сотрудниками Службы судебных приставов по составлению протоколов по части 3 статьи 5.35 в части ареста, в случаях, если родители неоднократно не исполняют судебные постановления; определении места жительства ребенка, принудительного изъятия ребенка и передачи его другому родителю; устные отказы сотрудников в приеме заявлений о привлечении к административной ответственности родителя по части 2 и части 3 статьи 5.35; непринятие сотрудниками полиции мер по составлению протоколов по части 3 статьи 5.35 в отношении родителей, которые скрывают место нахождения несовершеннолетних.

Уполномоченным совместно с прокуратурой республики, УФССП РФ по РД создана рабочая группа, в рамках которой осуществлялась проверка изложенных в обращениях фактов, и принимались меры по разрешению проблемной ситуации.



Рис. 9 Данные по органам, чьи действия (бездействие) стали причиной обращения к Уполномоченному

На 4% поднялся в 2022 году уровень обращения граждан в отношении республиканских министерств и ведомств по сравнению с прошлым годом и составил 28%. Жалобы касались необоснованного и немотивированного отказа в оформлении и выплате пособий, споры в переоформлении документов, реализация льготных программ для инвалидов и т.д.

Жалобы на деятельность судебных и правоохранительных органов власти составили 7 %, в большей степени они касались отказов в возбуждении уголовного дела и непринятия мер к раскрытию преступления, когда речь шла о пропаже или несогласованном вывозе детей за пределы Республики Дагестан, оставлении детей в опасности. В отношении судебных органов жалобы касались несправедливого, по мнению заявителей, судебного разбирательства. Всем обратившимся даны компетентные разъяснения и рекомендации о способах и мерах защиты своего права на судебную защиту, в том числе о порядке обжалования соответствующих судебных актов в установленном законодательством порядке.

Обращения граждан с жалобами в адрес администрации г. Махачкалы составили 12 %, вопросы касались нарушения жилищных прав семей с малолетними детьми и детьми-инвалидами: нарушения и непрозрачность процедур получения земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, волокита и препятствия при приватизации жилых помещений, получении правоустанавлива-

ющих документов на домостроения и земельные участки. В некоторых случаях земельные участки для льготных категорий граждан если и выделялись, то без необходимой инженерной инфраструктуры (без электричества, газо- и водоснабжения, канализации и т.д.)

Деятельность органов опеки и попечительства вызывает недовольство 8% обратившихся граждан, 17% составляют иные проблемы взаимодействия населения и муниципальных властей.

Объективную картину, как принятые нормативные акты реализуются на практике, заработали ли государственные и республиканские программы, наметились ли позитивные сдвиги в сближении детей-инвалидов с их сверстниками – здоровыми детьми в обществе, стало ли легче жить пожилому человеку, инвалиду, маломобильному гражданину, одинокому пенсионеру, многодетной матери на сегодняшний день, или же ситуация по-прежнему крайне тяжелая, а людям адресная помощь не доходит, можно узнать, только увидев ситуацию на местах, в регионах, в муниципальных образованиях, проанализировав объемы выполненных мероприятий по защите прав социально уязвимых категорий граждан, пообщавшись непосредственно с инвалидами, их законными представителями, детьми-сиротами и их опекунами.



1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными объединениями

В своей правозащитной деятельности Уполномоченный взаимодействует с различными государственными органами. В соответствии с Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года N 119 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан», Уполномоченный в пределах своих полномочий принимает участие в деятельности органов власти в целях реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами осуществляется в самых разных форматах:

- Совместные приемы граждан
- Оказание помощи в рассмотрении обращений
- Проведение совместных проверок жалоб
- Участие в координационных советах
- Подготовка предложений законодательных инициатив
- Семинары, совещания, рабочие встречи

В 2022 году Уполномоченным проведено 6 приемов граждан совместно с руководителями общественной приемной партии «Единая Россия» Е.А.Ельниковой и другими депутатами. По результатам приемов оказано содействие в восстановлении прав 26 гражданам.

Уполномоченный находит понимание у органов судебной власти в вопросах совершенствования судебно-правовой системы и выработки предложений по корректировке судебной практики. Налажено сотрудничество с Верховным судом РД в части организации просветительской работы с населением, повышения правовой грамотности, культуры дружественного, мирного разрешения споров, организации взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, а также средствами массовой информации. Представители судейского сообщества принимают участие в мероприятиях Уполномоченного, посвященных развитию в республике медиации и досудебного разрешения семейно-правовых противоречий.

Всего в 2022 году было осуществлено **14** совместных приема граждан по отдельным направлениям или конкретным вопросам деятельности в сфере защиты прав и законных интересов детей:

- по вопросам капитального ремонта образовательных учреждений – с министром образования и науки Республики Дагестан Бучаевым Я.Г.
- по вопросам организации горячего питания школьникам - с председателем Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по образованию и науке Павлюченко Е.И,
- по проблеме лекарственного обеспечения детей-инвалидов с редкими (орфанными) заболеваниями в условиях санкций – с заместителем министра

здравоохранения Республики Дагестан Шахсиновой Р.Н.

- по проблеме профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде - с заместителем прокурора Республики Дагестан Абдулазизовым Т.Г.
- по проблеме профессиональной ориентации и трудовой занятости, отбывших наказание, оказавшихся в местах лишения свободы несовершеннолетними, – с руководителем УФСИН России по Республике Дагестан Поляковым А.В.
- по проблеме подростковой беспризорности – с инспектором по особым поручениям Управления организации деятельности участковых, уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних майором полиции Умахановой З.Ш.
- по проблемам, возникающих у семей мобилизованных участников СВО – с депутатами городских собраний г. Махачкалы и г. Каспийска.

Эффективному сотрудничеству с государственными органами способствуют соответствующие соглашения. В 2022 году Уполномоченным заключено соглашение с ГУ «Управление пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Дагестан». В рамках соглашения не только оперативно рассмотрены жалобы многодетных семей и мобилизованных участников СВО, но и оказана прямая благотворительная помощь: управлением взято шефство над махачкалинским интернатом для слабослышащих детей, оборудована спортивная площадка, переданы в дар цифровая техника и другие подарки.

В 2022 году в соответствии с утвержденными регламентами и планами рабочих групп было осуществлено: **6** комплексных выездов (проверки, осуществляемые совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами); **14** целевых выездов (проверки, осуществляемые по отдельным направлениям или конкретным вопросам деятельности в сфере защиты прав и законных интересов детей).

Большую помощь в рассмотрении обращений граждан и «работе со случаем» оказывает **Прокуратура Республики Дагестан**. При участии районных прокуроров поведены встречи Уполномоченного с родительской общественностью для урегулирования конфликтов, связанных с переназначением директора школы (Тарумовский район), коллективной травлей потерпевшей по делу об изнасиловании несовершеннолетней (Бабаюртовский район), неоказании мер социальной поддержки ребенку-инвалиду (Дербентский район), восстановление права на получение жилья ребенку- сироте (г.Дербент), ненадлежащем исполнении родительских обязанностей (г.Кизилюртовский район).

Уполномоченный приняла участие в заседании Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Дагестан, посвященном вопросам организации работы правоохранительных органов Республики Дагестан, органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике без-

надзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, среди детей участников незаконных вооруженных формирований. А также в заседании коллегии прокуратуры Республики Дагестан, на которой были обсуждены вопросы состояния законности и практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Самые сложные и резонансные дела, касающиеся несовершеннолетних, разбираются при поддержке **Следственного управления Следственного комитета по Республике Дагестан**. Наиболее остро стоит проблема суицидального поведения детей и подростков и роста преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Плодотворное взаимодействие сложилось с **помощниками Главы**

Республики Дагестан. На протяжении всего года Ю.Савченко при организационной поддержке Уполномоченного осуществлялись выезды в многодетные и малообеспеченные семьи с гуманитарной помощью: продукты питания, одежда, игрушки, канцтовары и др. Помимо этого учащиеся коррекционной школы-интерната в Карабудахкентском районе получили комплект бытовой техники, воспитанники из с.Нижний Кегер Гунибского района – помощь на оплату коммунальных расходов своей общественной организации, учебные принадлежности.

Помощником Главы Р.Рабадановым осуществляется кураторство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в казенных учреждениях. Во время летних каникул вместе с Уполномоченным осуществлен выезд в детские оздоровительные лагеря, ребята получили в подарок все необходимое от одежды и предметов личной гигиены до комплекта музыкального оборудования для веселого и творческого отдыха.

Уполномоченный является членом **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Дагестан**.

Некоторое время в связи с кадровыми перестановками в правительстве республики и реорганизационными мероприятиями деятельность комиссии осуществлялась нерегулярно, эффективность принима-



емых решений и координация работы с муниципальными комиссиями оставалась на низком уровне. В настоящее время благодаря масштабному мониторингу деятельности республиканской и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, проведенному, в том числе, с участием специалистов аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в июне 2022 года, удалось добиться согласованной работы всех заинтересованных ведомств и субъектов профилактики, оперативно выявлять и решать проблемы в сфере детства.

В составе Комиссии по оказанию содействия возвращению детей в Республику Дагестан ведется работа в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 года № Пр-2192 о реализации мер по возвращению российских детей из зон боевых действий в Ираке и Сирии (подробнее об этом в соответствующем разделе).

Национальным антитеррористическим комитетом продолжает осуществляться поддержка профилактической работы с несовершеннолетними; в соответствии с рекомендациями НАК Уполномоченным осуществляется подготовка научных и методических материалов, раскрывающих понятие, сущность и особенности современного терроризма, структуру, правовые и организационные основы общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации, а также практических рекомендаций для органов государственной власти и местного самоуправления республики по конкретным направлениям противодействия терроризму.

Совместно с **Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан** Уполномоченным осуществляется реализация подпрограммы «Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан» государственной программы «Реализация государственной национальной политики в республике Дагестан». В 2022 году реализовано более 10 программных мероприятий, направленных на совершенствование профилактической работы с детьми из семей лиц, причастных к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе возвращенных (прибывших) из зон боевых действий в Сирии и Ираке».



Миннацем РД при поддержке **Муфтията республики** совместно с Уполномоченным проводится большая работа по формированию в молодежной среде антиэкстремистского сознания, пропаганде традиционной дагестанской культуры, нетерпимости к распространению идей ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, на-

ционального мира и согласия. При поддержке советника Муфтия республики А.З.Гамзатовой ежегодно организуются детские мероприятия, посвященные празднику Ураза-Байрам, в 2022 году дети из неблагополучных семей, дети, возвращенные из зон вооруженного конфликта стали участниками юбилейных творческих вечеров по случаю празднования 90-летия со дня рождения великой дагестанской поэтессы Фазу Алиевой.

Тесное и плодотворное сотрудничество налажено между Уполномоченным и **Министерством по делам молодежи Республики Дагестан**. Совместно с Уполномоченным представители молодежных движений, добровольцы и волонтеры посещали воспитанников социально-реабилитационных центров городов Махачкала, Дербент, Хасавюрт, Кизилюрт, и школ-интернатов республики (МБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» города Махачкалы и ГКОУ РД Кизлярская гимназия-интернат «Культура мира»).



С ребятами были проведены беседы духовно-нравственного характера, организованы совместные досуговые мероприятия. Также воспитанникам социально-реабилитационных центров и школ-интернатов были переданы подарки (пазл-карты Дагестана, книги «Блиц-энциклопедия в вопросах и ответах о Дагестане», интеллектуальные и спортивные настольные игры, футбольные, волейбольные и баскетбольные мячи и др.), вручены электронные книги по разным направлениям науки, творчества, искусства и т.д.

Уполномоченный активно содействует участию в мероприятиях Мирмола детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах учета, имеющих риск вовлечения в противоправную деятельность. Так к акции «Время помогать» - сбор гуманитарной помощи жителям ДНР и ЛНР- было привлечено более 200 несовершеннолетних; к акции «МыВместе» - оказание помощи мобилизованным и их семьям- более 1000 человек.

В рамках соответствующего соглашения продолжается сотрудничество Уполномоченного с **Адвокатской палатой Республики Дагестан и Федеральной палатой адвокатов**. В 2022 году в республике отметили двойной юбилей: 100-летие адвокатуры Дагестана и 20-летие создания адвокатской палаты республики. На торжественном заседании, в том числе, отмечалось эффективное взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка и человека.

Активно осуществлялось взаимодействие с **Управлением ФССП России по Республике Дагестан**. В основном по жалобам о неисполнении решений суда о взыскании алиментов и отобрании детей. По фактам обращений граждан в адрес УФССП РФ по РД направлены запросы об осуществлении проверок и принятии мер, оказано содействие в восстановлении прав 32 гражданам.

После ковидных ограничений возобновилась очная работа **Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка СКФО**.

В 2022 году этом году заседания Координационного совета Северо-Кавказского федерального округа прошли на тему:

1. Проблема суицидального поведения детей и молодежи в СКФО.
2. Распространение деструктивных субкультур в Интернете как фактор суицидального поведения.
3. Проблема совершенствования внутригосударственной системы защиты прав и развитие медиации.

Уполномоченные обсудили проблему суицидального поведения детей и молодежи в СКФО. Ознакомившись со статистикой округа по попыткам суицида у детей и подростков, обменявшись опытом и наиболее эффективными проектами, и практиками выявления случаев суицидальных намерений вследствие насилия, а также деструктивного воздействия информационного пространства. Эксперты сошлись на мнении, что детский суицид может быть спровоцирован не только конфликтными межличностными и внутрисемейными отношениями, но и внешним контекстом: целенаправленным вовлечением несовершеннолетних в противоправную деятельность, предоставлением неподходящей по возрасту и противоречащей категориям морали и нравственности информации (шок-контента, порнографии, деструктивными играми). При том, что корреляция значимости информационных угроз для несовершеннолетних с возможным нанесением физического вреда жизни и здоровью (доведение до суицида) очевидна; кибербуллинг (сетевая травля) является одной из распространенных причин суицидальных настроений жертвы, тем не менее, на уровне правовой системы сетевая травля по-прежнему не имеет юридического измерения в административном и уголовном законодательстве, несмотря на неоднократные инициативы общественных структур и ряда экспертов.

Уполномоченные на корсоветах традиционно поднимают самые актуальные темы. Так одним из острых дискуссионных вопросов стала игромания, которую в нашей стране пока не относят к медицине и клинической психологии, хотя соответствующие диагнозы уже описаны в международном каталоге болезней (МКБ). Родители слабо подготовлены в вопросах технологического контроля за игровым пространством, содержания и потенциальной опасностью компьютерных игр. В ряде случаев современные компьютерные игры становятся новым пространством распространения опасного контента для несовершеннолетних и коммуникации злоумышленников с детьми. Отмечалось, что организаторы деструктивных игротехник

(ARG) осваивают новые платформы и пространства для работы с аудиторией: социальная сеть TikTok, мессенджер Telegram. В частности, элементы игротехник применяются для продвижения интереса несовершеннолетних к наркотикам, нацизму, осуществления попыток прямых манипуляций здоровьем и физической безопасностью детей в различных экстремистских целях. В среде несовершеннолетних деструктивные игротехники становятся девиантным механизмом социализации в Интернете и инструментом для накопления, в том числе, примеров суицидального поведения («треш-стримы», «группы смерти»). На площадках анонимного интернета (DarkNet) успешно развиваются сообщества самоубийц, которые обмениваются алгоритмами действий, способами для более эффективного и эффектного совершения суицида. По результатам заседания разработаны конкретные рекомендации органам исполнительной и законодательной власти.



Отдельное заседание Координационного совета совместно с представителями Совета судей РД и Адвокатской палаты РД было посвящено практиками применения примирительных процедур в случаях семейно-правовых споров, внедрению процедур медиации в качестве механизмов реализации положений законов Российской Федерации, предусматривающих возможность примирения сторон. Рост расторжений брака является общей тенденцией для всего Северо-Кавказского федерального округа. Исходя из идеи укрепления семьи, необходимо бережно относиться к существующим бракам, создавать правовые предпосылки для сокращения количества разводов. В этой связи внедрение и развитие альтернативных способов разрешения споров позволит повысить качество правосудия и обеспечить надежные гарантии прав граждан на судебную защиту в кратчайшие сроки. Предложение сторонам урегулировать спор и использовать какие-либо результаты примирения (мировое соглашение, отказ от иска, признание иска, которые также могут быть заключены или совершены в части, признание фактических обстоятельств, соглашение по фактическим обстоятельствам), а также выяснение информации о наличии желания совершить данные действия.

Анализ писем и обращений граждан, поступающих к Уполномоченным по правам ребенка показал, что использование медиации очень перспективно по следующим категориям споров: возникающих из брачно-семейных отношений (о расторжении брака, разделе совместно нажитого имущества супругов, о признании брачного договора недействительным, об определении места жительства ребенка,

об определении порядка общения с ребенком, об оспаривании отцовства, о возврате ребенка); возникающих из земельных правоотношений (о разделе земельного участка, об устранении нарушения прав несовершеннолетнего владельца земельного участка, об устранении препятствий в пользовании земельным участком, об определении порядка пользования земельным участком); наследственных (о разделе наследственного имущества); жилищных (об определении порядка пользования жилым помещением, о выселении, об устранении препятствий в пользовании жилым помещением, о выделе доли в натуре.

Проведенный в СКФО мониторинг развития медиации показал, что организации, занимающиеся медиацией, осуществляют свою деятельность преимущественно в форме некоммерческих партнерств, автономных некоммерческих организаций, обществ с ограниченной ответственностью. Также деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации осуществляется некоторыми территориальными палатами Торгово-промышленной палаты. Вместе с тем, Уполномоченные признали низкую популярность примирительных процедур по причине относительной новизны процедуры медиации; отсутствия профессиональных медиаторов; отсутствия в судах помещений, которые можно было бы предоставлять для проведения примирительных процедур. Отмечалась низкая активность просветительской работы на уровне государственных органов всех уровней и органов местного самоуправления, средств массовой информации, отсутствие стремления у судебных представителей/ адвокатов к примирению сторон, поскольку это существенно снижает размер оплаты их услуг; общая высокая степень конфликтности отношений в обществе. По итогам корсовета были достигнуты договоренности с судейским сообществом о рассмотрении в кратчайшие сроки вопроса открытия в судах комнат примирения.

Продолжил работу консультативно-совещательный орган – **Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка Республики Дагестан**. Состав и тематические планы корректируются ежегодно.

Всего в 2022 году состоялось **4 заседания** на тему:

Проблемы жизнеустройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Развитие подростковой инфраструктуры и организация работы с несовершеннолетними «группы риска»: проблемы и задачи;

Об организации общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи на территории Республики Дагестан;

О реализации на территории Республи-



ки Дагестан инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по развитию социальных театров.

Начало специальной военной операции внесло коррективы и в деятельность созданного при Уполномоченном **Совета отцов**.



Для семей мобилизованных участников СВО Совет отцов организовал продовольственную помощь, ежеквартально осуществлялся сбор гуманитарной помощи жителям ДНР и ЛНР.

В июне 2022 года в Республике Дагестан прошел Конгресс детских и подростковых общественных объединений «Интер-защита» на площадке детского оздоровительного лагеря «Надежда», участниками которого стали 200 человек - школьники, члены детских и подростковых общественных объединений из районов и городов республики, в том числе, члены **Детского совета при Уполномоченном**.

В августе 2022 года организовано участие членов детского совета в специализированной молодежной лагерной смене «Послезавтра» в рамках акции Уполномо-



ченного при Президенте РФ по правам ребенка «Детям — в руки».на базе детского оздоровительного комплекса «Морская звезда» (Краснодарский край, Туапсе). Сме-

на в первую очередь задумывалась для подростков из ДНР и других освобожденных территорий Украины, переживших военные действия. Участие подростков из Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации призвано содействовать гармоничной социальной адаптации ребят, установлению дружеских контактов. Программа смены включала в себя: мастер-классы и лекции российских спикеров; психолого-педагогическое сопровождение; общелагерную программу (мероприятия, посвященные раскрытию потенциала детей через спорт, творчество, музыку).

В республике члены детского совета являются постоянными участниками всех проектов Уполномоченного, проявляя и собственную инициативу. Так, посчитав неудачной реконструкцию сквера им.Фазу Алиевой, дети предложили самостоятельно озеленить сквер и высадить кустарники и деревья. Мэрия Махачкалы поддержала начинание, было высажено более 200 кустов сирени, руководство города приняла в акции непосредственное участие, пообещав детям, что после всех запланированных работ сквер им понравится.



1.3 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в интересах детей

В силу закона детский омбудсмен не наделен правом законодательной инициативы, поэтому участие в нормотворческой деятельности осуществлялась, прежде всего, в виде работы и согласовании проектов нормативных правовых актов.

За период функционирования института уполномоченного по правам ребенка в Республике Дагестан сложилась определенная практика взаимодействия Уполномоченного с Народным Собранием Республики Дагестан. Сложилась система предварительного согласования с Уполномоченным нормативных правовых актов на предмет их соответствия как гарантированным законодательством правам ребенка, так и его интересам. Наиболее тесное сотрудничество как в формате рабочих групп, так и заключений и пакета предложений по конкретным законодательным инициативам происходит с Комитетом по образованию и науке.

Государственной задачей является оказание содействия воспитанникам государственных казенных учреждений в адаптации в обществе, самореализации, активизации усилий в решении собственных проблем, в освоении профессиональных и бытовых знаний и навыков, в получении образования и трудоустройстве. В республике отсутствовал какой-либо нормативно-правовой акт, регламентирующий постинтернатное сопровождение детей-сирот. Председатель Комитета НС РД по образованию и науке Е.И.Павлюченко согласилась с доводами Уполномоченного о первоочередной необходимости защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, прекративших пребывание в государственных казенных учреждениях - организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в силу различных причин, не охваченных образовательным и воспитательным процессом.

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были реализованы следующие инициативы:

- Рассмотрен законопроект о постинтернатном сопровождении воспитанников и выпускников организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе на период получения ими очного профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения.
- Внесен в Народное Собрание РД законопроект о внесении изменения в Закон Республики Дагестан № 45 от 01.06.2017г. «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в части расширения категорий лиц, которым могут быть назначены общественные воспитатели, лицами категории «дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа»; «дети, имеющие риск вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность».
- Подготовлен порядок постоянного проживания и пребывания на балансе орга-

низации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников организации на период получения ими очного профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения.

Также в течение года Уполномоченный принимает участие в сессиях Народного Собрания Республики Дагестан, заседаниях профильных комитетов. По всем проектам нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение, Уполномоченным по правам ребенка проводится независимая экспертиза на предмет их соответствия правам и интересам ребенка, гарантированным нормами международного права, федерального и республиканского законодательства, и представляются соответствующие заключения. В 2022 году Уполномоченный принял участие на заседаниях Комитета при рассмотрении следующих законопроектов:



- «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Дагестан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан»;
- «О внесении изменений в статьи 7 и 18 Закона Республики Дагестан «Об образовании в Республике Дагестан»;
- «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Закона Республики Дагестан «О защите прав ребенка в Республике Дагестан» и статью 4 Закона Республики Дагестан «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Дагестан»;
- «О дополнительной социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Также Уполномоченный принял участие в выездном заседании Комитета в Бабаюртовском районе по контрольному вопросу «Об исполнении постановления Народного Собрания Республики Дагестан от 28 января 2021 года № 1288-VI НС «О ходе исполнения Закона Республики Дагестан «Об образовании в Республике Дагестан» в части обеспечения бесплатным сбалансированным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования».

1.4 Основные направления проектной деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты прав ребенка, реализация «Карты действий»

В 2022 году продолжилась реализация *16 региональных и 4 федеральных проекта* (подробная информация о каждом из них содержится в докладах Уполномоченного за 2020 и 2021 годы).

Особенности внешнеполитической ситуации и начало специальной военной операции на Украине определили еще один важный вектор деятельности Уполномоченного – это работа с семьями военнослужащих, мобилизованных участников СВО, а также с детьми, приехавшими в Республику Дагестан из ЛНР, ДНР, других областей на постоянное место жительства, либо временно находившихся в Дагестане.

Летом 2022 года Уполномоченным совместно с РОО «Землячество Донбассовцев» реализовали проект *«Здравствуй, Россия!»*, направленный на налаживание дружественных связей между детьми Донбасса и регионов России, сохранение многовековых истоков взаимопонимания и добрососедства, общей исторической судьбы.



Детская делегация из Донецка была размещена в домах простых дагестанцев, чтобы маленькие донбассовцы ознакомились с культурой и традициями республики, получили непосредственное представление о быте и семейном укладе дагестанцев. Дети и сопровождающие взрослые были охвачены всевозможными экскурсионными и оздоровительными мероприятиями. Участием в проекте были охвачены 7 муниципальных образований республики: г.Махачкала, г.Каспийск, г.Избербаш, г.Кизилюрт, г.Дербент, Карабудахкентский район, Хунзахский район. В Хунзахе

дети ознакомились с литературным наследием великих дагестанских поэтов Г.Цадаса, Р.Гамзатова, Ф.Алиевой, перед зданием районной администрации местные ребята и гости посадили розы – символ Донбасса, в завершении состоялся совместный праздничный концерт донецкого ансамбля «Сувенир» и хореографического коллектива ДШИ Хунзахского района.

С первых дней СВО Уполномоченный является участником **Штаба по оказанию помощи погибшим**, совместно с ДРОО «Матери России» организован чат



волонтеров – психологов, оказывающих профессиональную поддержку вдовам, матерям и другим членам семьи военнослужащих. Ежедневно осуществляется консультирование по вопросам выплат и иных мер социальной поддержки мобилизованных семей. Список адресатов плановых выездов Уполномоченного в многодетные семьи для оказания адресной материальной и иной помощи

расширился семьями участников СВО, были осуществлены поездки в Табасаранский, Сулейман-Стальский, Буйнакский район, Кизилюртовский районы.

Одним из немногих позитивных эффектов санкционной политики западных государств стало интенсивное развитие внутреннего туризма. В 2022 году, по оценке Минтуризма республики, турпоток превысил рекордные показатели — Дагестан посетили около 2х миллионов туристов. Объем пассажиропотока вырос почти в два раза. Заметно улучшилось и качество предоставляемых туристических услуг: создано единое информационное пространство визуального мониторинга туристских объектов и обеспечения безопасности на туристических локациях и маршрутах, установлены камеры видеозаписи, системы информирования и оповещения на основных объектах туристского показа. Все это позволило реализовать масштабный проект *«Истории Страны гор»*. Уполномоченный совместно с Министерством по туризму и народно-художественным промыслам РД организовали экскурсионные поездки для **1000** детей в социально уязвимом положении. Были охвачены все воспитанники детских коррекционных учреждений, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, республиканского детского дома и школы – интерната для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, участниками



проекта стали дети военнослужащих, сотрудников МВД, погибших при исполнении служебного долга, дети участников СВО. Не остались без внимания и дети, возвращенные из зон вооруженного конфликта на Ближнем Востоке, а также ребята, приехавшие из новых территорий.

Дети посетили наиболее популярные места в республике — Дербент, Сулакский каньон, бархан Сары-кум, а также Гуниб, Хунзах, Мочох, Матлас), специально подготовленные гиды выстраивали, прежде всего, познавательную, краеведческую программу, позволяющую узнать, почувствовать самобытные и культурные особенности каждого народа Дагестана.



Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» с целью повышения эффективности защиты детей и поддержки семей с детьми устанавливает возможность института Уполномоченных по правам ребенка участвовать в формировании и реализации единой государственной политики в указанной сфере.

Для определения консолидированной позиции по вопросам детства Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в соответствии с Федеральным законом № 501-ФЗ, координирует деятельность региональных уполномоченных.

Уполномоченные по правам ребенка согласованно взаимодействуют с органами власти, институтами гражданского общества, постоянно совершенствуя формы сотрудничества. Одной из них стал *XVIII съезд Уполномоченных по правам ребенка, посвященный государственной политике Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование*, проведенный 26-27 января 2022 года

в режиме видео-конференц-связи в г. Москве. На площадках съезда, включая проектные мастерские, участники обозначили ряд ключевых проблем и предложили варианты для их решения.

В этой связи, разделяя ответственность в деле защиты прав и законных интересов каждого ребенка, Уполномоченные по правам ребенка определили для себя ряд мероприятий («Карта действий»), направленных на содействие:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;
- обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

1. Социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Республике Дагестан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 125 человек (на 01.07.2022 г.), из них детей школьного возраста – **всего 84 человека**. Дети воспитываются в МБОУ «Школа-интернат для детей-сирот» г. Махачкала, функций и полномочия учредителя осуществляет Администрация ГО г. Махачкала - **37 человек**; и ГКУ РД «Детский дом № 7» г. Избербаш, функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования и науки Республики Дагестан – **48 человек**.

В соответствии с Картой действий Уполномоченным по правам ребенка Республики Дагестан в апреле 2022 года было проведено установочное совещание с участием руководства Министерства образования и науки РД, руководителями, педагогами, психологами организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на котором обсудили основные проблемы, возникающие в работе с учащимися указанной категории детей (обучение, воспитание, профориентация). Согласно протоколу совещания за каникулярный период (июнь-август) рабочей группой под руководством Уполномоченного был проведен *масштабный мониторинг успеваемости* воспитанников казенных учреждений, составлены карты социально-педагогического обследования дезадаптированных детей, определены показатели социального развития подростков: наличие положительно ориентированных жизненных планов и намерений; степень сознательности и дисциплинированности по отношению к учебной деятельности; уровень развития полезных интересов, знаний, навыков; отношение к педагогическому воздействию.

Итоги мониторинга рабочей группы обсудили на совещании Уполномоченного. В ходе совещания педагогами, воспитателями, психологами неоднократно озвучивалась информация, что в государственных казенных учреждениях республики ежегодно ухудшается уровень здоровья прибывающих воспитанников, наблюдается увеличение числа детей с отставанием в физическом и психическом развитии, а также рост распространенности хронических заболеваний. Среди сирот подрост-

кового возраста психические и поведенческие расстройства встречаются чаще, чем в других социальных группах. Среди психической патологии у детей, оставшихся без попечения родителей, на первом месте стоят когнитивные расстройства, около 75% детей-сирот раннего возраста отстают в психическом развитии. Проблемы обучения как в общеобразовательных, так и профессиональных учебных заведениях во многом обусловлены поведенческими и эмоциональными расстройствами, срыв образовательного процесса, как правило, происходит вследствие девиации поведения, пренебрежением установленными правилами, употреблением психоактивных веществ.

При этом все участники отмечали отсутствие внятного научно-методического обеспечения мероприятий по работе со сложным контингентом детей, психопрофилактике и коррекции поведения.

Результат мониторинга показал, что индивидуальная работа с детьми-сиротами не была выстроена должным образом, местонахождение несовершеннолетних в некоторых случаях было установлено только при содействии органов внутренних дел. В связи с несвоевременным принятием органами опеки и попечительства мер к защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних был утрачен контроль над жизнеобеспечением и воспитанием детей-сирот после отчисления из ССУЗа. Законные представители несовершеннолетних не были определены, вследствие чего создана непосредственная угроза жизни и здоровью детей.

По итогам деятельности рабочей группы Уполномоченным были подготовлены рекомендации и реализованы следующие шаги:

1. Уполномоченным подписано *Соглашение с Центром клинической психологии* (г. Махачкала) о консультативной, методической и практической помощи сотрудникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках которого были проведены следующие мероприятия:

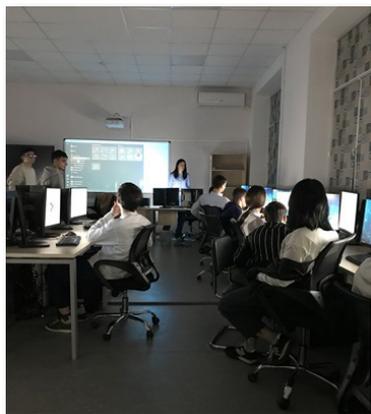
- Психодиагностика несовершеннолетних, имеющих проблемы с обучением и воспитанием (Определение личностно-характерологических акцентуаций; Экспертная диагностика социально - педагогической запущенности детей; Экспертная оценка детских поведенческих отклонений; Психодиагностика преддевиантного поведения и первичное выявление детей «группы риска»);
- Тренинговые программы «Психологическая профилактика переживания страха для детей в казенных учреждениях»; «Социокультурная адаптация: воспитание способностей и формирование личности»
- Обучение по заполнению сетевой карты подростка «Сеть социальных контактов: мобилизация социального окружения несовершеннолетнего в кризисной ситуации».

2. Уполномоченным организовано посещение воспитанниками организаций для детей-сирот ЦВСНП МВД РД, проведена серия воспитательных профилактических бесед с демонстрацией социальных роликов проекта «ЗонаНекомфорта» - «Путь», «АУЕ» и др.

В связи с небольшим количеством охват сирот профориентационными мероприятиями составил **100%**.

Как правило, дети-сироты проживают в государственных казенных учреждениях (интернате и детском доме) до 9 класса, после чего выбывают в образовательные учреждения среднего профессионального образования. Количество учащихся, планирующих сдачу ЕГЭ и поступление в высшие учебные заведения составляет менее 1%.

По инициативе Уполномоченного в целях повышения потенциала личностной и профессиональной адаптации детей-сирот в процессе их обучения в учреждении начального и среднего профессионального образования в апреле - мае было проведено комплексное профориентационное тестирование на базе ГБПОУ «Технический колледж им.Ашуралиева».



Колледж приобрел статус республиканской экспериментальной площадки по отработке технологии работы с детьми-сиротами, начал принимать максимальное число таких детей для обучения и воспитания. Соответственно в качестве адресатов экспериментальной работы выступили все 84 сироты, в том числе, дети младшего школьного возраста, для которых была организована экскурсия по производственным цехам. Дети старшего возраста, планирующие поступление в колледжи по окончании девятого класса

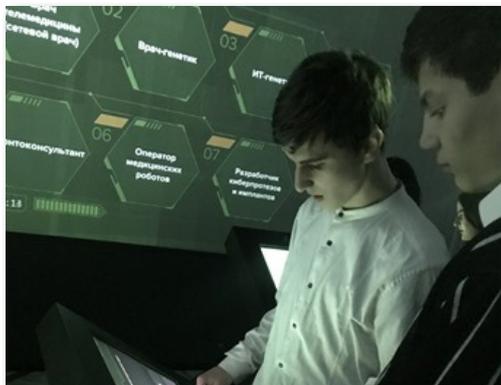
общеобразовательной школы, прошли трехэтапную подготовку:

1. Обучающие занятия с профессиональными бизнес-тренерами, где в игровой форме дети ознакомились с новейшими профессиями, системой требований к компетентностному и личностному уровню выпускника учреждения НПО-СПО. Приглашенные работодатели рассказали о запросах экономики и бизнеса на подготовку специалистов, готовых к реализации профессиональных видов деятельности в условиях реальных производственных отношений.
2. Индивидуальное психологическое тестирование, позволяющее выявить личные и профессиональные качества ребенка, направления, где он может максимально эффективно развить свою индивидуальность.
3. Тестовые занятия в производственных лабораториях и мастерских Технического колледжа.



По результатам экспертная комиссия подготовила заключение-рекомендации для каждого ребенка по профориентации и карьерному планированию.

Дополнительно по инициативе Уполномоченного в историческом парке «Россия – моя история» воспитанники МБОУ «Интернат-сирот», приняли участие в квестовой мультимедийной выставке-тестировании «Лаборатория будущего».



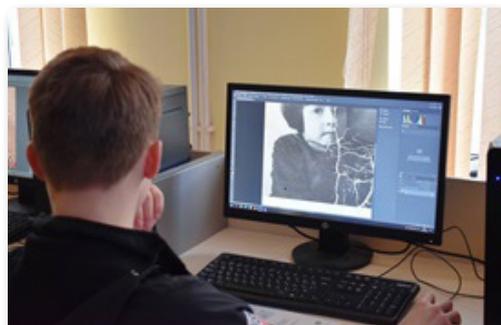
«Лаборатории будущего» созданы в рамках профориентационного проекта «Билет в будущее» нацпроекта «Образование», который реализуется при поддержке Минпросвещения России. Он стартовал по поручению Президента РФ в исторических парках «Россия – Моя история».

Выставка состоит из увлекательных интерактивных квестов, где каждое направление включает четыре отрасли и не менее 40 профессий. Пройдя квесты в игровой форме, ребята узнали о более чем 300 профессиях из различных отраслей (индустриальная среда, здоровье, деловая и социальная среда, креатив, безопасность и т.д.). Платформа позволяет «примерить профессию» по своим предпочтениям. На базе Индустриально-промышленного колледжа прошли профессиональные пробы для обучающихся ГКУ РД «Детский дом №7» г.Избербаш, в рамках федерального проекта «Билет в будущее». Ребята смогли выполнить практические работы по направлениям «Повар, кондитер», «Медицинский массаж» и «Сетевое и системное администрирование».



Под руководством преподавателей колледжа ученики-повара приготовили воздушные эклеры. Ученики-программисты создавали презентации «Реставрация и ретуширование старых фотографий» в программе Adobe Photoshop, также презентации с переходами анимации в программе Power Point. Ученики-медики осваивали приемы классического массажа.

Вывод: В массовой социально-педагогической практике учреждения СПО объективно выступают в качестве социальной ниши для временного пребывания детей-сирот на этапе приобретения профессионального образования. При этом сформирован запрос на освоение и внедрение моделей системного эффективного профессионального обучения, социального воспитания и обустройства выпускников интернатных и сиротских учреждений.



2. Буллинг в детский коллективах

За истекший год в органы государственной власти поступило 5 сообщений о буллинге. В Министерство образования и науки Республики Дагестан поступило 3 обращения от родителей несовершеннолетних, учащихся школ г. Махачкалы, в отношении которых, согласно содержанию обращений, совершены факты травли (буллинга) со стороны их одноклассников, 1 обращение по аналогичному вопросу поступило в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Дагестан, 1 обращение к Уполномоченному по правам ребенка. Все случаи комиссионно рассмотрены.

По каждому случаю в общеобразовательных школах проведены *родительские собрания* с участием Уполномоченного по правам ребенка, представителей Минбрнауки РД, МВД по РД, представителей Совета Старейшин и Муфтията республики. По инициативе Уполномоченного совместно с дагестанским отделением Российского психологического общества проведена всероссийская научно-практическая конференция *«Актуальные проблемы профилактики девиантного поведения несовершеннолетних»*, на которой прошло обсуждение теоретических подходов к пониманию психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних с девиантным поведением и концептуальных основ, методики диагностики, выявления и профилактики девиантного поведения несовершеннолетних в образовательных организациях.

Были сформированы рекомендации по следующим направлениям:

- теоретико-методологические основания организации профилактики девиаций в образовательной организации;
- профилактика девиантного поведения детей в семье;
- деятельность психологических служб в профилактике буллинга в образовательной организации;
- проблема рисков и предотвращения девиантного поведения несовершеннолетних в интернет-пространстве;
- основные направления и психотехнологии работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный выступила с докладом *«Межведомственное взаимодействие специалистов в контексте профилактики девиантного поведения несовершеннолетних»*.



Для качественной научной экспертизы проблемы буллинга, насилия и агрессивности в детско-юношеской среде Уполномоченным была создана «рабочая группа» на базе ДИРО и разработан план мониторингов и исследований на 2023 год, в частности:

- Мониторинг аспектов зависимого поведения и социализации обучающихся образовательных орга-

низаций РД.

- Организация и проведение исследований основных внутришкольных конфликтов, буллинга.
- Организация и проведение исследований по изучению зависимого (аддиктивного) поведения учащихся и основных факторов, способствующих развитию резильентности школьников.
- Организация и проведение социологического исследования взглядов учащихся, их родителей и педагогов на психологический климат школ.
- Организация и проведение исследований социализации школьников из зон вооруженных конфликтов.
- Организация и проведение исследований по влиянию социальных институтов (семья, школа, СМИ) в профилактике подростковой неуспешности.
- Мониторинг эффективности деятельности школьных «Служб примирения».
- Проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях профилактики буллинга.

По результатам исследования подготовлен аналитический отчет, в соответствии с выводами которого будут разработаны методические рекомендации.

Уполномоченным разработаны и изданы методические рекомендации:

«Психолого-педагогическое сопровождение детей из зон вооруженных конфликтов»; «Проблема травли в интернете, или как победить злобных троллей» и др.

В Республике Дагестан имеется уникальный опыт разрешения конфликтов и достижение психологически благоприятной атмосферы с применением традиционных технологий: медиация по-дагестански это маслаат, это самобытная и древняя форма разрешения конфликтов, являлась наиболее приемлемой и соответствовала общественному быту и менталитету горцев Дагестана, впитавшая в себя адатные начала, а также морально-нравственные устои. Сегодня он активно применяется и для разрешения внутрисемейных конфликтов, направлен на профилактику агрессивного поведения, а также по созданию благоприятной психологической атмосферы и развитию навыков конструктивного разрешения споров. При Муфтияте республики существует и активно работает Отдел примирения, реализующий медиативные технологии на основе шариата и обычного права. Сотрудники отдела привлекаются к урегулированию, в том числе, и внутришкольных конфликтов, для работы с родительским сообществом.

Результаты:

По инициативе Уполномоченного на базе Дагестанского гуманитарного института организуется Центр медиации, где будет апробирована конвергенция религиозного и светского методологического подхода к медиации.

Достигнуты договоренности со Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации о развитии в республике региональной площадки восстановительной

медиации, системы служб примирения.

3 июля 2022г. республику посетил Председатель Ассоциации Руستم Максудов, ознакомился с имеющимися практиками, по итогам подготовлено обращение директору Института изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования Агре Н.В. о сотрудничестве в подготовке медиаторов, в том числе, педагогических работников, направленном на выработку компетенций по школьной медиации.

Также достигнуты договоренности с Коллегией адвокатов РД и Советом судей РД о создании центров медиации на базе Коллегии и Советского районного суда г. Махачкалы РД.

3. «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты»

Проблема досуга и занятости подростков обсуждалась на встрече Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевны Львовой-Беловой и Главы Республики Дагестан Сергея Алимовича Меликова. По итогам встречи республика стала одним из пилотных регионов по созданию пространств для подростков.

22 октября 2022 года в г. Махачкала открылся подростковый досуговый центр «РИТМ» - открытое досуговое пространство, активности которого ориентированы на создание условий для свободного выбора подростком форм и видов деятельности.



Инновационная воспитательная среда центра имеет «гибкую структуру» (проекты, мастерские, клубы по интересам, творческие объединения) и предусматривает вариативность программ: то, что не вызвало интерес или ожидаемый воспитательный эффект, - заменяется. Гибкость структуры обеспечивается и за счет вариативности предлагаемых подростку позиций: не только

лидера-организатора, активного участника, знатока, но и наблюдателя, скептика, критика. При этом смысловое наполнение проектов продолжает оставаться направленным на формирование активной жизненной и гражданской позиции, организаторских навыков, коммуникативных способностей, личностного роста каждого.

Работа центра подразумевает организацию досуга подростков, с использованием воспитательного потенциала традиционных народно-художественных промыслов Дагестана (обучение резьбе по



дереву, ковроделию, кубачинскому мастерству филиграни, кайтагской вышивке, гончарному делу).

В настоящий момент в центре реализуются следующие проекты:



«Ремесловъ» - в мастерской народных промыслов не только расскажут о художественно-прикладном искусстве Дагестана, но и помогут развить свои творческие способности в ювелирном и гончарном деле, ковроткачестве, рукоделии, насечке по дереву и многих других. Кроме этого, в мастерской народных промыслов можно отучиться на курсах рабочих специальностей.

«Школа этикета» - программа направлена на формирование культуры поведения и этического развития подростка, предполагает соблюдение этических норм и следование правилам поведения в обществе.

«Анти-ТРОЛЛЬ» - программа направлена на повышение цифровой компетентности подростков, формирование навыков противостояния агрессивному воздействию информационной среды, троллингу в социальных сетях.

«Money-мания» - программа по финансовой грамотности, где расскажут, как и где можно заработать, как управлять своими финансами, обучат принципам страхования. Подскажут, как не стать жертвой мошенников и преступников, предлагающих «быстрые деньги».

«Матрица» - программа обучения новейшим мультимедийным технологиям по таким направлениям, как блоггерство, анимация, графический дизайн и др.

«Семейная медиация» - программа работы с родителями / законными представителями по гармонизации межличностных отношений, детско-родительских отношений; примирительные процедуры, направленные на сохранение (восстановление) семьи.

Специальный проект центра «**АРИТ-МИЯ**» придуман для неформальных подростков.

Увлечение подростками альтернативной культурой не всегда несет деструктивный подтекст. Часто даже специалисты, работающие с детьми, не видят разницу между преступными субкультурами (например, АУЕ) и молодежной альтернативой. За непонятными словами «хардкоры», «рофлеры», «гранжеры» скрываются на самом деле фанат исторических реконструкций, любитель розыгрышей и поклонник



панк-рока.

Подростки, родившиеся в цифровую эпоху, - другие, они живут в мире посе-



кундно меняющихся трендов, запрещать новации и эксперименты бессмысленно и контрпродуктивно. В Дагестане есть различные альтернативные сообщества: Хип-хоп, Битбокс, Брейк-данс, рэперы, готы, байкеры, блогеры, молодые поэты и музыканты, художники – граффити. Необходимо дать всем подросткам возможность быть услышанным, высказать собственное мнение, получить помощь и психологическую поддержку в формировании собственного «Я». Помощь наставника крайне важна, чтобы само-бытность и талант не превратились в де-

виацию.

Проекты АРИТМИИ:

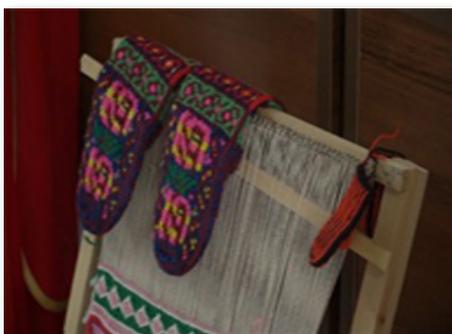
«Одинокий стул» - молодые поэты читают свои стихи перед случайной аудиторией и обсуждают со зрителями впечатление.

«Час-JAZZ» - площадка для музыкантов самых разных направлений, творческое воплощение без жанровых ограничений.

«Портреты ЛЮ» - художественная экспозиция и мастер-классы от особенного художника Арсена Гасанова и его мамы.

Также в республике продолжают функционирование *Центр развития образования*, где аккумулируются лучшие и эффективные методики, апробируются формы и методы воспитания и обучения.

Особенностью центра является создание единого образовательно-воспитательного пространства, ориентированного на этнопедагогику и глубокие национальные традиции. Про-



фессиональная ориентация проходит в процессе обучения народным художественным промыслам РД: ковроткачеству, ювелирному делу, унцукульской насечке, в единственном на Северном Кавказе Музее хлеба ребята проходят мастер-классы по изготовлению традиционного хлеба народов Дагестана.

Модернизированное пространство на базе Цен-

тральной городской библиотеки им. Ф.Алиевой г.Каспийска включает зону свободного чтения с возвышенным подиумом с лестницей и мягкими пуфами, предназначенная как для индивидуальной, так и для групповой работы, трансформирующаяся в сцену для мини-театральных постановок; музыкальную зону с роялем и акустической системой. Мягкие посадочные места по периметру на подоконниках и мини-кафе стали излюбленным местом молодежи. Сегодня библиотека является культурным образовательным центром города и сочетает в себе библиотеку, интернет – зал, выставочный зал, кинотеатр, площадку для проведения различных семинаров и лекций, а также местом для разнообразного досуга.



Общественное движение «Матери России» активно развивает на площадке библиотеки клубную деятельность – добровольное объединение на основе интересов. Эта форма также востребована молодежью. Организованы и активно работают: «Клуб ораторского искусства «Мастера слова», «Книжный клуб «BATTLE», «Клуб культуры и традиций «ЭТНОперсона», «Клуб английского языка «Talk», «Клуб детского досуга «В гостях у сказки» и другие.

4. «Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности»

Обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности в республике обеспечивается на основании Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Республики Дагестан «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Дагестан», от 03.11.2006г. № 58, Закона Республики Дагестан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Дагестан» от 12.02.2013г. № 4.

В Республике Дагестан сложилась практика, когда дети в ситуации безнадзор-

ности помещаются до выяснения обстоятельств в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних без предварительной госпитализации в медицинские учреждения. В СРЦН имеются специально отведенные помещения под медицинские изоляторы.

В республике имеется 7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. Основными задачами социально-реабилитационных центров является профилактика безнадзорности и беспризорности, обеспечение временного проживания, социальная помощь и реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В ходе многочисленных проверок неоднократно устанавливались факты нахождения детей в СРЦНТ с нарушениями требований законодательства. Например, помещение в СРЦН сотрудниками полиции в связи с самовольным уходом из дома, что не является основанием для помещения в социально-реабилитационный центр. Заявления детей об оказании социальных услуг и индивидуальные программы реабилитации, оформленные не должным образом, отсутствие сведений о родителях и проводимой с ними работе в материалах. В полицию и КДНиЗП по вопросу нормализации отношений в семье и принятию к родителям предусмотренных законодательством мер администрация СРЦН, как правило, не обращается.

Социально-реабилитационные центры в Республике Дагестан фактически на 50% работают как школа-интернат с дневным пребыванием несовершеннолетних. Родители могут в любой момент вернуть ребенка обратно в связи с улучшением жизненных обстоятельств. Многие дети на каникулярный период передаются родителям. Выявлены случаи неоднократного отсутствия детей на протяжении 10 — 14 суток без оформления соответствующих приказов и сведений о местах их пребывания.

В Республике Дагестан проживают более **15224 детей** в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, в которых родители или единственный родитель осуществляют трудовую деятельность в режиме ненормированного рабочего дня, когда детям необходим дополнительный присмотр или размещение в группы продленного дня, которые в большинстве школ не предусмотрены.

Дети не могут всецело развиваться, предоставлены сами себе, подвержены риску вовлечения в противоправную деятельность, несчастным случаям. Одновременно в адрес Уполномоченного поступает огромное количество обращений от многодетных малоимущих семей об оказании содействия в устройстве детей в спортивные, музыкальные школы-интернаты, Кадетские корпуса, места в которых ограничены. При этом желание устроить ребенка продиктовано не намерением развивать те или иные способности, а жизненной необходимостью обеспечить место проживания, полноценное питание и безопасность.

1.5 Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению

Одной из главных задач Уполномоченного по правам ребенка является правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и интересов в сфере материнства и детства, создание условий для развития правового сознания граждан.

В современный период проблема формирования у населения сознательного отношения к дисциплине и правопорядку как необходимым условиям для безопасности личности и общества, успешной деятельности по реализации политических, экономических и социальных задач в условиях специальной военной операции приобретает особое значение. В Стратегии развития воспитания в РФ на период до 2025 года развитие правовой культуры детей выделяется как приоритетное направление обновления воспитательного процесса. Важным проводником государственной политики в отношении детства и агентом социализации является институт Уполномоченных.

В настоящее время правовое просвещение несовершеннолетних осуществляется по ряду направлений деятельности (образовательная, воспитательная, волонтерская, социально-педагогическая), которые позволяют формировать основы правовой грамотности и правовой культуры ребенка. Несмотря на улучшение ситуации в области правовой социализации подростков, по результатам многочисленных мониторингов правовой информированности, остается недостаточно реализован потенциал социально-воспитательных программ по правовому просвещению для подростков.

Уполномоченным используются разнообразные формы правового просвещения. Безусловно, главным остается формат личного общения: это встречи с детьми и семьями, профилактические беседы с родителями и родственниками «трудных» детей, работа с опекунами.

Уполномоченным осуществляются выступления с лекциями и докладами на самых различных площадках: выступление и участие в конференциях, семинарах, круглых столах. Серию лекций провела Уполномоченный, посвященных международной ситуации и началу специальной военной операции, поводом для чего послужило огромное количество недостоверной и заведомо ложной информации о ситуации на Украине от полного искажения происходящего до панических вбросов и призывов выходить на митинги и выступать против мобилизации. Лекции прошли в образовательных учреждениях различного уровня:

1. ГКУ РД «Детский дом №7», г.Избербаш.
2. МБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», г.Махачкала
3. «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Махачкала;
4. Правовая академия Министерства юстиции РФ, г. Махачкала.

5. ДГУ, филиал г.Дербент;
6. СОШ № 13 и № 5 г.Махачкалы,
7. ГБПОУ РД «Промышленно-экономический колледж», г.Махачкала
8. ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж им. Меджидова», г.Избербаш
9. ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж», г.Избербаш
10. Медицинский колледж им.Башларова, г.Махачкала;



Деятельность Уполномоченного интегрирует усилия всех субъектов правового просвещения: осуществляется социально-педагогическая поддержка повышения компетентности педагогов и родителей по проблемам правового просвещения; реализация современных социально-воспитательных форм и методов с учетом индивидуальных особенностей подростков и ресурсов образовательной организации (картирование, скрининг, медиация, ИКТ и др.); обеспечивается включенности подростка в комплексную программу по формированию правовой культуры личности.

Уполномоченный выступила на следующих мероприятиях:

- Шестая ежегодная международная конференция «Эффективное глобальное управление для устойчивого мира», РАНХиГС;
- Всероссийский научно-практический форум «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде», Москва;
- IV-й Международная студенческая научно-практическая конференция «Россия и мир в XXI веке: политика и экономика в эпоху трансформации мирового

порядка», Института управления и регионального развития, РАНХиГС;

- Круглый стол «Россия и Украина: геополитический выбор и перспективы развития», Национальная библиотека РД.
- Научно-практическая конференция «Проблемы организации обучения детей с особенностями здоровья»; ДГПУ;
- Круглый стол «Проблемы комплексного сопровождения детей, возвращенных из зоны вооруженного конфликта», ГКУ РД «Республиканский центр социальной помощи семье и детям»;
- Круглый стол «Экология образовательных отношений: восстановительные практики в работе классного руководителя», «Точка кипения», ДГУ;
- Семинар-совещание «Определение места жительства ребенка и исполнение алиментных обязательств», ФССП по РД;
- Межрегиональная конференция «Роль женщины в современном обществе», Отдел просвещения Муфтията РД;
- Круглый стол «Трудоустройство подростков и граждан, воспитывающих детей: проблемы и перспективы»Собрание депутатов Советского района г.Махачкалы;
- Международная научно-практическая конференция «Межведомственная модель реабилитации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации», Элиста;



- Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы правового просвещения и участие в нем органов прокуратуры», ДГУ;
- Международная научно-практическая конференция «Национально-культурные традиции образования: история и современность», ДГУ;
- Круглый стол «Социальное сопровождение семьи как фактор состояния здоровья детей», Республиканский центр социальной помощи семье и детям;
- Научно-практическая конференция министерства здравоохранения Республи-

ки Дагестан: «Проблемы вакцинации: медико-организационные факторы»;

- Торжественное заседание, посвященное 90-летию Фазы Алиевой «Все от того, что женщина живет», Союз Женщин РД;
- Школа приемных родителей, курс лекций «Риски неправомерных действий в отношении несовершеннолетних в приемных и замещающих семьях».
- Круглый стол «Девиантное поведение несовершеннолетних: вызовы времени», СОШ №38 г.Махачкалы; Круглый стол «Суициды несовершеннолетних: причины, последствия, профилактика», Минобрнауки РД;
- Всероссийская научно-практическая конференция «Государственно-правовая защита материнства, отцовства и детства: проблемы правового регулирования и правоприменительной практики», Юридический институт ДГУ;
- Круглый стол «Образовательные пробелы детей, длительное время находившихся в лагерях беженцев как причина терроризма и религиозного экстремизма», г.Кизилюрт;
- Экспертное совещание «Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних», с.Татаюрт Бабаюртовского района.

Также ежегодными являются занятия по правовой тематике, приуроченные ко Дню защиты детей, Дню правовой помощи, к государственным и республиканским праздникам.

Уполномоченный является постоянным участником *Конгресса дагестанской интеллигенции*. Самые известные ученые, политики, деятели искусств на площадке Дагестанского государственного университета «Точка кипения» собираются для обсуждения важнейших проблем дагестанской действительности. Очередной «точкой кипения» стала тема патриотизма и защиты Родины. На встрече со студентами ВУЗов была презентована монография профессора Б.Ш.Алиевой «Народная мудрость горцев о патриотизме». Вопросы призыва и мобилизации обсуждались в разрезе религиозных норм и предписаний. Деструктивные силы не оставляют попыток укоренить в головах молодежи представление о специальной военной операции как о «войне не-



верных» друг с другом, где практикующему мусульманину не должно быть. Широкая общественная дискуссия с экспертами, глубокий аргументированный диалог позволяет ребятам сформировать правильное понимание политических событий, гражданскую позицию настоящего патриота и гражданина. В сентябре 2022 года между Уполномоченным и Конгрессом интеллигенции состоялось подписание *Соглашения о консорциуме «Семейная медиация»*.

Непосредственно Уполномоченным проводятся занятия для муниципальных служащих, педагогических кадров, работников социальной сферы, социальных педагогов-психологов, председателей, ответственных секретарей, специалистов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На базе **Дагестанского института развития образования (ДИРО)** регулярно проводятся научно-практические конференции, семинары, столы по вопросам основных направлений образовательной политики.

Уполномоченный является постоянным лектором ДИРО и Дагестанского кадрового центра, проводит занятия на курсах повышения квалификации для педагогов, психологов, административного состава образовательных учреждений, специалистов органов



опеки и попечительства муниципальных образований Республики Дагестан.

В 2022 году по инициативе Уполномоченного тематический план ДИРО был дополнен темами:

1. «Профилактика и коррекция деструктивного поведения детей и подростков в образовательных организациях» (36 ч.) охват 63 человека;
2. «Психолого-педагогическое сопровождение участников образовательных отношений. Асоциальные проявления и их профилактика» (36ч.)» охват 371 человек;
3. «Организация работы педагога-психолога образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В сентябре 2022 г. прошли курсы повышения квалификации для педагогов, психологов и социальных педагогов по программе: «Профилактика деструктивного поведения среди учащихся общеобразовательных организаций» (36ч.);

В октябре 2022 года - курсы для ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и работников отделов опеки и попечительства по программе: «Профилактика безнадзорности и социального сиротства несовершеннолетних»

(36ч.);

В ноябре - курсы повышения квалификации для педагогов психологов образовательных организаций по программе: «Профилактика деструктивного поведения среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (72ч.).

В 2022 году Уполномоченный провела обучающие семинары для сотрудников муниципальных органов опеки и попечительства в ДИРО и специалистов муниципальных КДНиЗП в **Дагестанском кадровом центре**. Все специалисты, прошедшие обучение, получили документы о повышении квалификации утвержденного образца.

Также Уполномоченным проводится работа по профилактике девиантных форм поведения, суицидов, конфликтных взаимоотношений родителей с детьми,



организуются мероприятия по повышению стрессоустойчивости женщин и детей, подвергшихся физическому и психическому насилию, оказанию экстренной психологической помощи семьям с детьми, формированию психологической культуры, укреплению психологического здоровья детей и подростков. Проводимые мероприятия

(утренники, семинары, «круглые столы», тренинги, диспуты, конкурсы рисунка, участие в теле радиопередачах, семинарах и конкурсах) направлены на профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства, реабилитацию детей и подростков и оказанию им помощи в случае жестокого обращения с ними.

Традиционным форматом правового просвещения является организация и проведение **конкурсных мероприятий**, нацеленных как на развитие творческих способностей детей, так и на правовое, гражданское формирование личности ребят. Конкурс как метод является одним из способов согласования ценностно-смысловых позиций субъектов воспитательного процесса (детей, их родителей или законных представителей, педагогических работников) и призван содействовать развитию и укреплению социального партнерства Семьи и Государства. Цель конкурса – объединить участников в рамках единого проекта, сформировать понимание процессов, происходящих в республике, правильный взгляд на смыслы и ценности современного дагестанского общества, создать условия для самореализации детей, повышения их социальной и творческой активности.

Ежегодно среди учащихся школ и колледжей проводятся конкурсы:

- «Портрет Уполномоченного по правам ребенка»,
- «Права человека глазами ребенка» (совместно с Уполномоченным по правам человека в РД),
- «Я - гражданин России!» (совместно с газетой «Орленок Дагестана»).

Всего данными конкурсными мероприятиями было охвачено 640 человек, что

свидетельствует о востребованности информационно-правового просвещения в игровой форме о детей.

Необходимым условием правового просвещения является взаимодействие со средствами массовой информации. В отчетном периоде активность Уполномоченного по взаимодействию со СМИ повысилась. Это было обусловлено, в том числе, просветительской работой о ситуации в мире и специальной военной операции. В течение 2022 года Уполномоченным было проведено значительное количество встреч с представителями федеральных и республиканских средств массовой информации. Уполномоченный является постоянным участником телевизионных передач и интервью, гостем радиоэфиров:

- на ток-шоу «Территория общения» ГТРК «Дагестан»;
- в программе «Вести» ГТРК «Дагестан»;
- в программе «Наболевший вопрос» ГТРК «Дагестан»;
- в программе «Подробности» РГВК;
- в программе «Правовое поле» РГВК;
- в радио- и телепрограммах ТРК «Прибой»;
- в радиопрограмме «Страна гор» и др.

Интервью, разъяснения, ответы на вопросы читателей давались в газетах «Дагестанская правда», «Молодежь Дагестана», «Махачкалинские известия», также комментарии Уполномоченного к значимым событиям нашли отражение в социальных сетях Вконтакте и Телеграмм, в соответствии с требованиями безопасности был отформатирован официальный сайт Уполномоченного.



1.6 Основные направления деятельности Уполномоченного по международному и межрегиональному сотрудничеству в интересах детей

Защита прав ребенка в ситуации различного гражданства родителей в рамках международного частного права – это категория немногочисленных, но сложных по исполнению обращений. Несмотря на то, что государством последовательно проводится курс на либерализацию порядка получения гражданства Российской Федерации, на обеспечение простоты, прозрачности процедур и понятности условий его приобретения, в республике остается проблема нелегального проживания граждан приграничных государств, прежде всего, Азербайджана и Грузии, вследствие чего их дети не могут получить необходимые документы. Обратиться к Уполномоченному пришлось в связи с проблемой сдать государственные экзамены детям, не имеющим паспорта гражданина России. При содействии Уполномоченного удалось помочь 4 несовершеннолетним иностранным гражданам оформить свидетельства о рождении, 3 ребенка получили гражданство России.

В связи с началом специальной военной операцией началось поступление обращений по вопросам приобретения российского гражданства от граждан Украины. Большая часть касалась вопросов ускорения прохождения процедуры получения гражданства. Заявители просили разъяснить порядок получения гражданства Российской Федерации, оказать содействие в получении необходимых документов, убыстрить рассмотрение соответствующих заявлений и т.п. Проблемным оказалось исполнение одного из требований административного регламента – наличие постоянной регистрации. Семьи, прибывающие из зоны СВО, размещались у родственников и знакомых, не имели проблем с материальным или социальным обеспечением, однако постоянно прописаться не имели возможности. Часть обращений касалась вопросов содействия в получении документов иностранных государств, необходимых для приобретения российского гражданства или урегулирования правового положения на территории Российской Федерации. Так, зачастую иностранные граждане, изъявившие желание получить российское гражданство, испытывают трудности в получении в компетентных органах стран гражданской принадлежности документов, обязательных для предоставления при подаче заявления о приеме в российское гражданство.

Решение о закрытии въезда для россиян некоторых европейских государств обострило и без того спорные, конфликтные ситуации по определению места жительства ребенка в случае разного гражданства его родителей. В 2022 году поступило 8 обращений к Уполномоченному по вопросам определения места жительства ребенка и порядка реализации родительских прав и обязанностей при расторжении брака гражданами Российской Федерации, когда один из супругов проживает за рубежом: в Германии - 2, Турции – 2, Италии -1, ОАЭ -1, Эстонии -1, Азербайджане – 1.

Поскольку в действующем международном и национальном законодательстве в отношении защиты прав несовершеннолетних отсутствует прямая норма, регулирующая определение законного представителя российских детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся за пределами Российской Федерации, серьезной проблемой стало возвращение детей, в силу разных причин оставшихся без попечения родителей за пределами России.

Уполномоченный оказывает содействие в оформлении российского гражданства и возвращении на родину таким детям, в 2022 году российское гражданство и документы, удостоверяющие личность и гражданство, получили 12 детей, рожденных на территории иностранных государств.

Важнейшим направлением работы Уполномоченного является межрегиональное сотрудничество. В рамках института сложилась атмосфера солидарности и взаимопомощи, совместными усилиями удается найти решения самым неоднозначным и запутанным жизненным ситуациям. Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в г.Москве удалось защитить права детей – этнических узбеков, которых по соображениям ксенофобии не хотели принимать в школу. Уроженке г.Сургута, находившейся в тяжелой жизненной ситуации в связи с разводом, оказано содействие в возвращении домой. Женщине и детям Тюменской области восстановлены все документы, оказана правовая помощь по оформлению прав собственности на дом, Уполномоченным организованы меры безопасности и семья препровождена из Дагестана. С Уполномоченными по правам ребенка в г. Севастополь оказано содействие матери несовершеннолетнего, вывезенного в Республику Дагестан отцом, в установлении контакта с ребенком. Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в КЧР оказано содействие в исполнении решения суда и возвращении матери несовершеннолетнего ребенка.

Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Астраханской области ежегодно реализуется большой проект для детей – инвалидов и детей с особенностями здоровья «Особенное счастье». Проект направлен на поддержку семей, воспитывающих особенных детей, и пропагандирует семейные ценности, любовь и доброту, гуманное отношение к инвалидам, воспитывает добросердечие, эмпатию и взаимоподдержку. Гостями – патронами премии являются Виктория и Антон Макарские.

Более 5 лет продолжается работа **по возвращению детей из зоны вооруженного конфликта на Ближнем Востоке**. По состоянию на 10.01.2023г. в Республику Дагестан из зон военного конфликта на Ближнем Востоке возвращены всего – **331 ребенок, 301** из которых в настоящее время проживают на территории Республики Дагестан.

В 2022г. в республику из зон военного конфликта на Ближнем Востоке возвращены – **42** ребенка, в том числе 29 детей, рожденных на территории иностранных государств, факт рождения которых установлен в судебном порядке.

Только в 2022г. в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Да-

гестан поступило 226 обращений об оказании содействия в возвращении на родину российских детей, оказавшихся в зоне военного конфликта в Сирийской Арабской Республике, Республике Ирак, а также на территории Турецкой Республики. Создана единая электронная база данных по обращениям граждан, связанным с возвращением российских детей на родину, согласно данным ЕЭБданных Уполномоченного, проводится работа по **1926 человек, в том числе 1414 детей.**

Сформированы пакеты документов на вывоз 150 детей, в том числе 11 детей круглых сирот, находящихся в лагере Аль-Холь и РОДЖ, провинция Хасака, Сирийской Арабской Республики, подлежащих возвращению на территорию Республики Дагестан. В работе по формированию пакетов документов находятся 31 ребенок у которых взят тест-ДНК, в том числе 4 ребенка из числа детей, круглых – сирот, находящихся в лагере Альхоль, провинция Хасака САР.

После консультаций Уполномоченного с Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством образования и науки Республики Дагестан в 2022г обеспечена организация и проведение освидетельствования 85 детей школьного возраста в ГКУ РД «Республиканское объединение социально-трудовой адаптации и профессиональной ориентации. Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия» и получены заключения о создании специальных условий для получения образования по адаптивным программам как обучающимся с ОВЗ. В 2022г. руководителями образовательных организаций, в которых обучаются дети, возвращенные из зон вооруженного конфликта на Ближнем Востоке, пересмотрен процесс обучения и аттестации детей в соответствии с полученными рекомендациями по 22 детям старшей возрастной группы.

В 2022г. 120 детей возвращенных из зон вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке охвачены культурно- массовыми мероприятиями на время новогодних праздников, в том числе посещение новогодней постановки в ГБУ «Кумыкский театр» театра -51 ребенок, новогоднее представление в АНО «Ритм»- 14 детей, празднование еврейского праздника «Ханука» в ГБУ «Кумыкский театр» - 15 детей, новогоднее представление в ГКУ РД «Республиканское объединение социально-трудовой адаптации и профессиональной ориентации им. Муртазалиевой»- 16 детей и т.д.

Вместе с тем аппаратом Уполномоченного совместно с органами опеки и попечительства МО и ГО РД, а также с психологами осуществлены адресное посещение семей, в которых проживают 42 ребенка возвращенных на территорию России в 2022г. проживающих в г. Дербент, Хасавюртовский район, Кизилюртовский район, Кизилюрт, Каспийск, Махачкала, Дербентский район. По результатам даны рекомендации органу опеки и попечительства Кизилюртовского района по пересмотру решения о передаче 2 детей круглых сирот под опеку в другие семьи.

В ГБУ «Детская больница № 1» город Махачкала, ГБУ «Медицинское училище им. Илизарова» г. Дербент в 2022г. специалистами «Национального медицинского

исследовательского центра психиатрии и наркологии им.В.П.Сербского» Минздрава России обследованы 96 детей возвращенных из зон вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке, в том числе 27 детей обследованы повторно.

Согласно заключениям ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П.Сербского» Минздрава России у детей, получивших на предыдущем приеме рекомендации федеральных специалистов и прошедших курс стационарного лечения, отмечается положительная динамика.

Кроме того, специалистами «Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии им.В.П.Сербского» Минздрава России в актовом зале Минздава РД в 2022г. проведены обучающие семинары для врачей-психиатров, клинических психологов и педагогов-психологов образовательных учреждений г. Махачкала.

В связи с недостаточностью работы системы психологической помощи детям, находившимся длительное время в зоне военных действий, в 2022г. Уполномоченным создана Экспертно-методическая группа по комплексному сопровождению детей из зон вооруженных конфликтов, в состав которого вошли ведущие психологи Республики Дагестан. Определены первоочередные задачи Экспертной группы, 18 дети имеющие значительные проблемы распределены по специалистам. Работой Экспертной группы охвачены 18 детей, возвращенных из зон вооруженного конфликта на Ближнем Востоке, старшей возрастной группы, проживающие на территории г. Махачкала. Экспертно-методическая группа по комплексному сопровождению детей из зон вооруженных конфликтов созывается ежеквартально, а в экстренных случаях по инициативе Уполномоченного проводится внеочередной созыв.



На заседаниях ЭМГ рассматриваются наиболее сложные вопросы, специалисты обмениваются опытом, дают предложения для усовершенствования работы по социализации детей, возвращенных из зон вооруженных конфликтов (в том числе дети беженцев ЛНР, ДНР).

Учитывая, что главной формой работы с детьми, в силу различных причин, находящихся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, является индивидуальная психологическая помощь, совершенно очевидно, что без одновременной работы с законными представителями и должностными лицами, ответственными за сопровождение семьи, эффективность мероприятий будет минимальной.

Для детей из зон вооруженного конфликта на Ближнем Востоке, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической идеологии, был разработан курс индивидуальных и групповых тренингов, программа работы с детьми из зон вооруженного конфликта, а также их родителями/законными представителями и педагогами-психологами, определен график реализации мероприятий в муниципальных образованиях Республики Дагестан, где проживают дети выделенной категории.

В целях социализации детей, возвращенных из зон вооруженного конфликта на Ближнем Востоке в 2022 г. реализованы мероприятия *подпрограммы «Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»*, основная задача которых направлена на помощь семье и ребенку выстроить процесс социализации, а специалистам - систематизировать и отобрать для работы с такой категорией детей наиболее эффективные формы и методы.

В этой связи Уполномоченным обеспечены индивидуальные профилактические мероприятия с детьми, возвращенными из зон военного конфликта на Ближнем Востоке, наиболее подверженными влиянию религиозной идеологии и их законными представителями, с привлечением психологических служб и религиозных и общественных организаций. Работой индивидуальных профилактических мероприятий в 2022г. охвачены более 60 детей старшей возрастной группы. Выезды совершены в МО и ГО РД, в том числе г. Кизилюрт, Кизилюртовский район, Хасавюртовский район, г. Каспийск, г. Махачкала. При организации данного вида специализированной помощи важное значение имеет принцип активного выявления взрослых, склонных к вовлечению в радикальные идеологии, или имеющих различные формы психологических проблем.



В целях создания эффективной системы просвещения детей в части культурного и конфессионального многообразия и исторического единства Российской Федерации и Республики Дагестан в 2022г. в поведен ежегодный просветительский семинар, направленный на ознакомление с основами духовно-нравственной культуры для детей школьного возраста, возвращенных из зон военного конфликта на Ближнем Востоке. Семинаром охвачены 66 детей школьного возраста, проживающих на территории ГО «Махачкала, ГО «г. Дербент», МО «Кизилюртовский район», г. Хасавюрт.

В целях реализации мероприятий подпрограммы в IV –квартале 2022г. Уполномоченным проведены два круглых для опекунов детей, возвращенных из зон военного конфликта на Ближнем Востоке, по вопросам социальной адаптации несовершеннолетних, профилактики идеологии экстремизма, искоренения потенциальных пособников радикальных течений в будущем. В работе круглого стола приняли участие психологи экспертно- методической группы, созданной по инициативе Уполномоченного, а также должностные лица отделов опеки и попечительства, члены НКО, работающие по вопросам детей и т.д. Общей сложности на круглые столы были приглашены 46 чел . из числа опекунов.

Экстремизм и терроризм представляют собой угрозу реализации поставленных Президентом долгосрочных задач во всех сферах общественной жизни, в целом национальной безопасности страны.



В ситуации СВО враждебные силы развернули широкомасштабную информационную войну, ориентированную, в значительной степени, на молодежь. В этой ситуации первоочередной задачей становится поддержка освободительной политики нашего государства в любых видах и форматах. Адресатами мероприятий и инициатив Уполномоченного в течении года были дети участников СВО, а также ребята, прибывшие из ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей. Всего на территорию Республики Дагестан в частном порядке **прибыло 694**

чел., за пределы республики выехали 285 человек. В настоящее время в 31 городе и районе Республики Дагестан находятся 409 прибывших граждан. Все вынужденно покинувшие территории постоянного проживания, прибыли в Республику Дагестан самостоятельно и проживают у родственников и знакомых. В пунктах временного размещения прибывшие граждане не проживают. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 27 августа 2022 года № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации» в 2022 году указанным гражданам, прибывшим на

территорию Республики Дагестан, произведено 175 выплат, в том числе: ежемесячная пенсионная выплата осуществлена 51 чел., ежемесячная социальная выплата инвалидам - 14 чел., доплата к ежемесячной пенсионной выплате или ежемесячной социальной выплате инвалидам, предоставляемая инвалидам I группы, детям-инвалидам, а также лицам, достигшим возраста 80 лет - 7 чел., единовременная выплата беременным женщинам - 2 чел., ежемесячная выплата на каждого ребенка в возрасте до 18 лет - 87 чел., ежемесячная выплата единственному родителю на каждого ребенка - 14 человек. Объем кассовых расходов на указанные цели составил 5 989,0 тыс. рублей.

Из **210** прибывших несовершеннолетних граждан, на территории Республики Дагестан находится **115 чел.**, из которых в общеобразовательных организациях обучается 67 чел., 13 детей в дистанционном формате продолжили обучение в образовательных организациях ДНР и ЛНР. Детские дошкольные образовательные учреждения посещают 6 детей, в очереди на зачисление в детские сады состоят 3 ребенка. Проведена работа по информированию граждан о возможности подачи документов о зачислении ребенка в детский сад.

Для адаптации к школьной программе Российской Федерации 80 детей из ДНР и ЛНР прошли тематические образовательные программы и ознакомились с культурой и историей Республики Дагестан. Для всех детей школьного возраста к Дню знаний были подготовлены наборы канцелярских принадлежностей.

В День защиты детей донбассовцы приняли участие в акции «Голуби мира», белых птиц в небо запустили дети, приехавшие из зоны СВО, из зоны контртеррористической операции на Ближнем Востоке и маленькие дагестанцы.

Большая работа по совершенствованию правозащитных механизмов проводится в рамках съездов и форумов, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой. В Москве состоялся **XVIII съезд Уполномоченных по правам ребенка**, посвященный государственной политике Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование, проведенный 26-27 января 2022 года в режиме видео-конференц-связи. В очном режиме состоялся **IX съезд Уполномоченных по правам ребенка** в г.Пенза. В апреле 2022 года Московская область собрала Уполномоченных на **Форум лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье»**.



Съезды и форумы Уполномоченных – это важнейшая дискуссионная площадка, где даются оценки всероссийских мероприятий и выработанных их участниками рекомендаций, которые отражаются в резолюциях, направляемых в профильные органы государственной власти, используются для совершенствования законодательной и пра-

воприменительной практики защиты детства. Это еще и своеобразная обучающая платформа, на которой отрабатываются сложные темы, проходит поиск ответов на нестандартные ситуации.

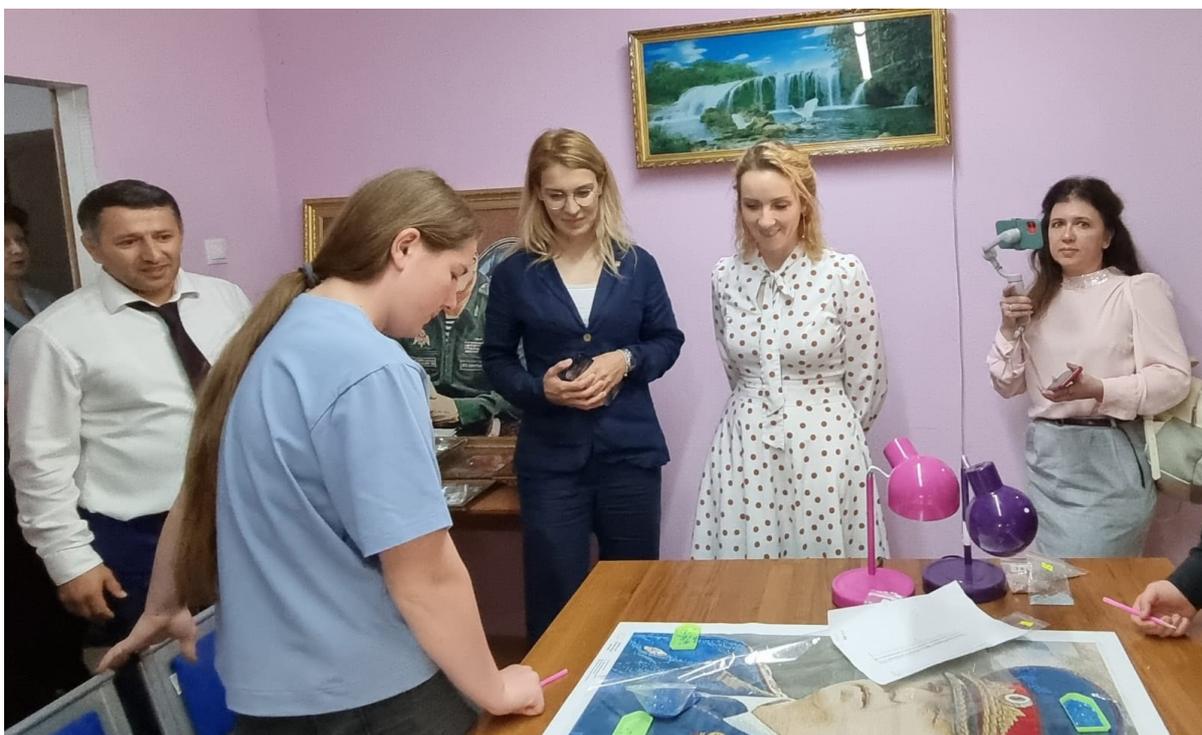
Безусловно, совершенно особый импульс развитию инициатив в детской сфере задается личными визитами в регионы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В июне 2022 года Мария Алексеевна Львова – Белова посетила Республику Дагестан.

Детскому омбудсмену представили работу Республиканского центра развития образования, реализующего концепцию единого образовательно-воспитательного пространства, ориентированного на этнопедагогику и глубокие национальные традиции. Уполномоченная ознакомилась с процессом обучения народным художественным промыслам Дагестана: ковроткачеству, ювелирному делу, унцукульской насечке, побывала в единственном на Северном Кавказе Музее хлеба. Следующим пунктом программы стала Дагестанская региональная общественная организация помощи инвалидам «Жизнь без слез», деятельность которой посвящена обеспечению условий для полноценной интеграции детей-инвалидов, ликвидации проявлений дискриминации по признаку инвалидности, обучению и творческому развитию особенных детей. М.А. Львова-Белова встретила с представителями дагестанской общественности, НКО, родителями, чтобы лично услышать проблемы и пожелания людей, воспитывающих детей с инвалидностью. Уполномоченная посетила Махачкалинский интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Было отмечено, что государственной задачей является оказание содействия воспитанникам государственных казенных учреждений в адаптации в обществе, самореализации, активизации усилий в решении собственных проблем, в освоении профессиональных и бытовых знаний и навыков, в получении образования и трудоустройстве.



Специалисты аппарата Уполномоченного при Президенте России по правам ребёнка в ходе визита провели масштабную проверку деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов республики, социально-реабилитационных центров, учреждений для детей-сирот, результаты которой позволяют качественно улучшать ситуацию в сфере материнства и детства.

На встрече с Главой Республики Дагестан Сергеем Алимовичем Меликовым были обсуждены стратегические проекты Уполномоченного. В частности, большое внимание уделено необходимости создания пространств для подростков в целях профилактики противоправных и асоциальных проявлений (буллинг, колумбайн, суициды) в детских коллективах. Обсудили возможность развития детской инфраструктуры. Уполномоченная поделилась результатами комплексной проверки детских учреждений, работы органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних. По итогам визита, Дагестан вошел в число пилотных регионов по реализации стратегической инициативы Уполномоченного «Подростки России». Первый подростковый центр, как уже отмечалось, открылся в Махачкале в октябре 2022 года. Расширение сети инновационных подростковых пространств в южном и горном округе планируется в 2023 и 2024 годах.



РАЗДЕЛ II

ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН



2.1 Основные демографические тенденции в Республике Дагестан в 2022 году

Республика Дагестан остаётся в числе лидеров среди регионов России с высоким показателем рождаемости. Численность родившихся в 2022 году **42515 детей**, в том числе в расчете на 1000 чел. населения показатель рождаемости составил 13,4 промилле, в 2021 году родилось 43606 детей, показатель рождаемости – 13,9 промилле (показатель по РФ за 2021 год – 9,6 на 1000 чел. населения). Суммарный коэффициент рождаемости по РД 2020г. – 1,87, 2021 г. – 1,76, соответственно по РФ 2020 г. – 1,50, 2021 г. – 1,50.

По предварительным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан численность населения Республики Дагестан на 1 января 2023 года составляет **3 209 799** человек, в том числе городское население 1450 388 человек, сельское население 1 759 411 человек.

На 1 января 2023 года детское население составило **967490**, из них:

- **496 322** – дети, воспитываемые в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума; 35000 – дети-инвалиды;
- **4960** – дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, из них 4 825 – воспитываются в опекунских семьях, 135 – в организациях для детей-сирот;
- **14 203** – дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- **1 425** – дети из семей, находящихся в социально опасном положении.

В Республике Дагестан проживает около **117 тыс.** многодетных семей с несовершеннолетними детьми. Более 41 тыс. детей-инвалидов воспитываются в семьях.

Дети, воспитываемые в малоимущих семьях

По состоянию на 1 января 2023 в Республике Дагестан проживает более **118271 тыс. многодетных семей**, в них воспитывается более 367 497 несовершеннолетних детей, при этом:

- **82 746 семей** – с тремя детьми,
- **27 298 семей** – с четырьмя детьми,
- **7 618 семей** – с пятью – семью,
- **109 семей** – с 8 – 10 детьми,
- **20 семей** – с 11 и более детьми.

При этом риск неблагополучия и бедности в многодетных семьях остается очень высоким:

- **241 862** – семьи со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Республике Дагестан;
- **22 260** – семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации;
- **608** – семьи, находящиеся в социально опасном положении.

2.2 Функционирование государственной системы обеспечения, реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Дагестан

Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 7 сентября 2005 года № 146 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Дагестан» многодетным семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, предоставляется скидка в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению в Республике Дагестан, предоставление указанной скидки осуществляется в денежной форме в порядке, определяемом Правительством Республики Дагестан. По состоянию на 1 января 2023 года ежемесячная денежная выплата по оплате жилого помещения и коммунальных услуг осуществлена **16 421 многодетной семье**.

В 2022 году принято постановление Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2022 года № 69 «Об утверждении порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на оплату расходов, связанных с приобретением, установкой внутридомового газового оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка, отдельным категориям граждан, проживающих в Республике Дагестан». Первые 4 семьи получили эту единовременную выплату.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 августа 2012 года № 265 «Об установлении единовременной денежной выплаты на детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей, проживающих в Республике Дагестан» установлена единовременная денежная выплата на детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей, проживающих в Республике Дагестан, в размере 2 318 рублей на ребенка. В 2022 году осуществлена единовременная денежная выплата на детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей, получателями которых стали **4614 семей**.

В соответствии с Порядком осуществляется ежемесячная денежная выплата по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 января 2011 года № 20. По состоянию на 1 января 2023 года **10 700 семей**, имеющих детей-инвалидов, являются получателями ежемесячной денежной выплаты.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 61 «О ежемесячном пособии на ребенка» ежемесячное пособие на ребенка выплачивается одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) на каждого рожденного (усыновленного, принятого под опеку (попечительство), совместно с

ним проживающего ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Республике Дагестан.

По состоянию на 1 января 2023 года указанное пособие назначено и выплачивается **236 342 семьям на 496 322 детей** со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Республике Дагестан.

В рамках Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в республике осуществляется ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. В 2022 году указанная выплата осуществлена **49 096** получателям.

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 8 апреля 2020 года № 29 «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» осуществлена выплата **174 376 семьям (250 854 ребенка)**.

Также в целях социальной поддержки малоимущих многодетных семей, имеющих с 1 января 2022 года десять и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), у которых возраст старшего ребенка (детей) не превышает 23 года, введена новая мера социальной поддержки – предоставление автотранспорта (микроавтобуса) малоимущим многодетным семьям. В 2022 году для таких семей, проживающих в муниципальных образованиях Хасавюртовского, Кизлярского, Унцукульского и Шамильского районов, а также города Дербента, закуплен автотранспорт в количестве 6 единиц, который официально вручен малоимущим семьям.

В рамках реализации семейной политики, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, решении актуальных проблем семьи, материнства и детства определенная роль отводится учреждениям социального обслуживания семьи и детей.

В системе Министерства труда и социального развития Республики Дагестан функционируют 13 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, 6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», Республиканский центр социальной помощи семье и детям. Кроме того, при комплексных центрах социального обслуживания населения функционируют отделения социального обслуживания семьи и детей.

Важным видом профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. В настоящее время на учете состоит **623 таких семей, где воспитываются 1 534 ребенка**. Указанные семьи находятся на патронажном обслуживании в учреждениях социального обслуживания населения, им своевременно оказывается помощь в налаживании жизнедеятельности.

тельности и внутрисемейных отношений, разрешении трудной жизненной ситуации.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (6 социально-реабилитационных центров), осуществляют мероприятия по профилактике безнадзорности и социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, обеспечивают их временное проживание (содержание), оказывают содействие в дальнейшем устройстве детей, оставшихся без попечения родителей. Действенным механизмом профилактики социального сиротства является работа с семьей, в том числе коррекция психологического состояния, проведение различных мероприятий, направленных на поддержание жизнедеятельности в быту, оказание содействия в семейном воспитании детей и материальной поддержке.

Совместно с органами внутренних дел проводится работа по решению проблем детской беспризорности и безнадзорности, выявлению детей, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, а с органами образования и здравоохранения – по решению вопросов жизнеустройства безнадзорных и беспризорных детей, их медицинского обследования и лечения. Так, указанными учреждениями за 2022 год принято на социальное обслуживание **1 464** (в 2021 году - 1 380) несовершеннолетних.

В 2022 году социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних решены вопросы жизнеустройства 576 детей, из которых **564** детей возвращены в родные семьи, 11 детей направлены в образовательные организации для детей-сирот, 1 ребенок передан под опеку и попечительство.

В рамках общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми в республике продолжает работу единый общероссийский номер «**телефона доверия**», к которому подключены номера телефонов двух учреждений социального обслуживания семьи и детей и четырех учреждений системы образования. В указанных учреждениях определены сотрудники, ответственные за прием и обработку звонков в круглосуточном режиме. За 2022 год на детский телефон доверия поступило **14 207 обращений** от детей и их родителей (лиц их замещающих). Квалифицированными психологами анонимно была оказана консультативно-психологическая помощь обратившимся по указанным проблемам.

Осуществление социальной реабилитации и адаптации ребенка с ограниченными возможностями, обучение матерей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями, навыкам ухода, умениям реализации индивидуальных реабилитационных программ в домашних условиях являются основным направлением работы реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями. В указанных учреждениях одновременно с социально-психологической реабилитацией, лечебной хореографией, социально-бытовой ориентацией дети с ограниченными возможностями проходят лечебную физкультуру и массаж, получают эстетическое развитие, со-

циально-медицинскую реабилитацию. В результате проводимых реабилитационных мероприятий у большинства детей с ограниченными возможностями формируются поведенческие навыки и навыки самообслуживания, наблюдается улучшение динамики двигательных и интеллектуальных способностей. За 2022 год социальную реабилитацию прошли более 7 тыс. детей с ограниченными возможностями, которым оказано более 2 млн. различных видов услуг.

На базе реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями г. Махачкала в целях обеспечения доступности и непрерывности реабилитационных услуг для детей-инвалидов, не имеющих возможность регулярно посещать центр, создана социальная служба **«Микрореабилитационный центр»**. Деятельность Службы направлена на обучение родителей практикам социально-бытовой и социально-средовой адаптации детей, обучение родителей подбору и использованию технических средств реабилитации. По окончании реабилитационного курса родители продолжают в домашних условиях занятия с детьми согласно рекомендациям и под контролем куратора (специалист центра). Таким образом, в процесс реабилитации ребенка активно включены члены его семьи.

Ключевым направлением развития системы образования в Республике Дагестан является создание и расширение образовательной инфраструктуры. Острой социальной проблемой в республике является обеспечение доступности дошкольного образования.

Данная проблема в Республике Дагестан в 2022 г. не решена, несмотря на планомерное выполнение мероприятий по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях республики в рамках реализации национальных проектов «Образование» и «Демография», а также государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан». По состоянию на 1 января 2023 г. доступность дошкольного образования детей в возрасте от 0 до 8 лет составляет 83,13 0/0, в возрасте от 0 до 3 лет — 58,96 0/0.

По состоянию на 20 января 2022 г. на основании данных региональной информационной системы доступности дошкольного образования в 1 168 организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, охвачено 110 144 ребенка. Из 1 168 ДОО муниципальных 1 056, государственных — 31, частных — 81.

Для соблюдения прав несовершеннолетних детей в Республике Дагестан продолжается работа по развитию альтернативных форм охвата детей дошкольным образованием. В некоторых муниципальных образованиях есть практика аренды и выкупа частных домов под муниципальные ДОО, строительство дополнительных корпусов на территории функционирующих ДОО. Для решения вопроса ликвидации очередности используются и такие вариативные формы, как группы кратковременного пребывания детей, такие группы посещают свыше 1 400 воспитанников.

В Республике Дагестан создана комфортная среда для развития негосудар-

ственного сектора в системе образования, что выражается в ежегодном увеличении количества частных образовательных организаций. По состоянию на 20 января 2023 в 81 частной ДОО охвачено дошкольным образованием **10 712 детей**.

На начало 2022/2023 учебного года на территории Республики Дагестан функционирует **1403** общеобразовательных организаций с контингентом обучающихся **468 915 учеников**.

Из общего количества общеобразовательных школ:

малокомплектных — 477;

аварийных — 153;

приспособленных — 666;

типовых — 548;

сборно-щитовых — 159;

арендованных — 30.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2023 г. в Республике Дагестан функционируют **714** школ, требующих капитального ремонта. Средний ежегодный прирост детей составляет более **10,0 тысяч детей в год**, что создает предпосылки к переходу общеобразовательных организаций в двух, а порой и в трехсменный режим обучения. По данным на 1 января 2023 г. в общеобразовательных организациях Республики Дагестан продолжили обучение во вторую смену **145 400 детей** и лишь в 6 муниципальных образованиях Республики Дагестан программа общего образования осуществляется в одну смену.

В рамках федеральных и республиканских программ в 2022 г. выданы лицензии на осуществление образовательной деятельности по 4 школам на 606 учебных мест, а также введены в эксплуатацию 4 общеобразовательные организации на 2450 учебных мест. В соответствии с указанными проектами и программами до конца 2024 г. на территории республики запланировано строительство и ввод в эксплуатацию 92 школ на более чем 30,0 тыс. ученических мест, в том числе до конца 2023 г. 15 школ на 4 358 учебных мест.

Несмотря на проблемную инфраструктуру, активно ведется поддержка одаренных детей

В соответствии с подпрограммой «Будущее республики — одаренные дети» государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан» от 23 декабря 2014 г. № 664 Минобрнауки РД последовательно ведется работа по формированию эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 января 2022 г. № 2 создано государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Дагестан **«Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Альтаир»**.

Утвержден годовой календарный план образовательных программ по направ-

лениям «Наука», «Спорт», «Искусство», в том числе, программ с применением дистанционных технологий и профильных и проектных смен. По плану предусматривается охват детей по образовательным программам в количестве 7 240 человек, из которых будут обучаться по профильным (интенсивным) программам — 1 530 детей, по регулярным программам в количестве 860 детей, по дистанционным программам — 4 800 детей.

В Региональном центре на базе ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» проведена смена для 260 учащихся 7-10 классов общеобразовательных организаций республики по направлениям: «Биология», «Математика», «Физика», «Информатика», «Лингвистика», «Обществознание», «Химия», «Школа IT — технологий», «Образовательная робототехника», «Python для старта разработки», «Физическое моделирование в Unity 3D», «Мастерская Media», «Литературное творчество», «РОССИЯ — МОЯ ИСТОРИЯ», «Право и закон»;

— в профильной смене «Альтаир. Весна» на площадке ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» прошли обучение 260 человек;

— в Проектных сменах «ЭКОТРОПИЯ» и «ДагТурТРОПИЯ» в детском спортивно-оздоровительном лагерь «Алило» Шамильского района прошли обучение 220 человек;

— 2 в профильной смене по подготовке к всероссийской олимпиаде школьников и «Инженерные каникулы» на площадке ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» прошли обучение 140 человек.

В современной системе образования все больше актуализируется вопрос развития дополнительного образования, особенно в части предоставления возможности для самореализации и развития талантов у учащихся.

В Республике Дагестан в системе дополнительного образования функционируют 291 организация дополнительного образования детей различной ведомственной принадлежности с охватом почти 166 тыс. учащихся, из них 93 расположены в городах и 198 в сельской местности. В рамках проекта «Успех каждого ребенка» реализуются мероприятия по внедрению целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей, включающей переход на персонифицированный учет и финансирование; создан региональный модельный центр дополнительного образования детей Республики Дагестан и 52 муниципальных опорных центра; функционирует информационная система «Навигатор дополнительного образования детей Республики Дагестан»; создан раздел «Персонифицированное финансирование», где зарегистрировано 3 453 организации-поставщики услуг дополнительного образования и выдано 22 165 сертификатов финансирования.

В 2022 г. запущены ЭКОСТАНЦИЯ и Центр туризма и краеведения, которые реализуют дополнительные общеобразовательные программы по направлениям:

Агро (3 образовательные программы), Био (10 образовательных программ), Детский туризм (10 программ).

В Республике Дагестан функционируют 5 Центров цифрового образования «1Т-куб» (г. Каспийск, г. Дербент, г. Кизляр, г. Махачкала, г. Буйнакск), где школьники обучаются программированию, разработке мобильных приложений, системному администрированию, работе с большими данными. Созданы 3 школьных Кванториума, деятельность которого направлена на развитие у обучающихся современных компетенций и навыков, естественнонаучной, математической, П-грамотности.

Дополнительное образование детей выполняет важную роль - расширяет культурное пространство школы. В республике успешно реализуется проект «Культура для школьников», который состоит из трёх тематических блоков: «Культурпоход» (организация путешествий, выездов учащихся в театры, музеи и др.), «Культурный клуб» (знакомство с известными артистами, писателями, художниками, просмотр спектаклей и фильмов), «Цифровая культура» (доступ к произведениям искусства в цифровом формате, посещение музеев и театров в онлайн-формате) - и направлен на достижение национальной цели — создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности. За первое полугодие 2022 г. к региональному культурнообразовательному проекту «Культурный дневник школьника Республики Дагестан» подключились 1412 организаций.

В 2022 г. в республике функционировали **122 оздоровительных организаций** (2021 г. 80). За летний период всеми формами отдыха и оздоровления за счет средств республиканского бюджета было охвачено более 30 тыс. детей, в том числе: 20 030 детей — в 26 загородных оздоровительных организациях и 12 080 детей — в 96 пришкольных лагерях. С учетом всех показателей в 2022 г. охват отдыхом, оздоровлением и занятостью детей составляет 7 % от общего количества детей школьного возраста (2021 г. - 4 0/0).

В сфере особого внимания находился отдых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3 758 детей), воспитанников детских домов (197 детей) и школ-интернатов (300 детей); детей, состоящих на разных видах профилактического учета (1 560 детей, из них на учете в ПДН — 100 детей) и др.

Впервые летом 2022 г. проведена работа по открытию **инклюзивных смен** на базе 3 коррекционных школ (ГБОУ «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им У. М. Муртузалиевой», ГКОУ РД Карабудахкентская специальная (коррекционная) школа-интернат (умственно-отсталые), ГКОУ Специальная (коррекционная) школа - интернат (умственно-отсталые) с. Магарамкент), подведомственных Минобрнауки РД, где отдыхали дети с ограниченными возможностями здоровья, с охватом 140 детей. Участниками смен отмечены ограничения по здоровью: синдром Дауна, аутизм, шизофрения, нарушения речи, слуха, двигательной активности.

Проведено 10 профильных смен, таких как «1Т-школа» «ДагТурТРОПиЯ» (250

детей); «Российское движение школьников» (250 детей); Юнармейцы (200 детей); «Юный Миротворец — 22» (100 детей); «Футбол в школе» (270 детей); «Юных инспекторов движения «Знатоки правил дорожного движения» (250 детей); «Юнкоры» (250 детей); «Финансовая грамотность» (250 детей); «Защитники отечества» (250 детей) по подготовке к ВСОШ (210 детей) и другие, в том числе спортивной направленности. Проведение данных профильных смен получило положительные отзывы от детей и их родителей.

В рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» в 2022 г. Республика Дагестан вошла в число 35 регионов по внедрению должности советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. С 1 сентября 2022/2023 учебного года в 477 общеобразовательных организациях будут введены должности советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, а в 2023/2024 учебном году - во всех школах Республики Дагестан.

Проблема *организации качественного и доступного горячего питания* в общеобразовательных учреждениях является сегодня одной из наиболее значимых как для государства, так и для общества в целом.

В рамках реализации поручения Президента Российской Федерации Путина В. В. с 1 сентября 2022 г. во всех общеобразовательных организациях Республики Дагестан организовано бесплатное сбалансированное горячее питание для учащихся 1-4 классов.

В Республике Дагестан насчитывается 1 403 общеобразовательных организаций, из них 17 частные школы и 1 386 государственных и муниципальных образовательных организаций, из них имеют:

344 (24,8 94) — типовые пищеблоки;

938 (67,7 94) — приспособленные пищеблоки;

105 (7,5 94) — арендованные помещения под пищеблоки.

В школах республики созданы условия для приема пищи. Во всех малокомплектных сельских школах, где ранее отсутствовали пищеблоки, создана необходимая инфраструктура, проведен ремонт помещений для приема пищи за счет муниципальных бюджетов, приобретено технологическое и холодильное оборудование на общую сумму порядка 148 млн рублей.

Кроме того, в рамках реализации проекта «100 школ» в 2020 г. было отремонтировано 1 пищеблоков, в 2021 г. — 4 пищеблока, в рамках реализации мероприятий регионального проекта по модернизации школьных систем образования в 2022 г. произведен ремонт еще 32 пищеблоков.

Дополнительно для улучшения качества организации горячего питания учащихся начальных классов (1-4) государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования» дополнена мероприятием по содействию создания и модернизации пищеблоков и столовых школ для обеспечения детей бесплатным горячим питанием, а также Правительством Республики Дагестан принято постановление от 22 октября 2021 г. № 288 «Об утверждении

Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на софинансирование мероприятий по содействию созданию и модернизации пищеблоков и столовых школ для обеспечения детей бесплатным горячим питанием».

При этом Минобрнауки РД в настоящее время разрабатывается Концепция организации и контроля горячего питания в образовательных организациях Республики Дагестан, а также региональный Проект «Школьная столовая» с определением источников его финансирования которая будет утверждена Правительством Республики Дагестан.

В рамках реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2004 г. № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Республике Дагестан проводится работа по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с указанными законами дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам Республики Дагестан.

На 1 августа 2022 года в списках на обеспечение жилыми помещениями состояли **4 168 детей-сирот** (от 14 лет и старше). Из них у **3 349** человек возникло право на получение жилого помещения (от 18 лет и старше).

В 2022 году с учетом предусмотренных средств республиканского и федерального бюджетов (всего 770,7 млн рублей на 2022 год) и текущей стоимости одного квадратного метра жилья в 2022 году жилыми помещениями обеспечено **392 человека**.

В медицинской помощи женщинам и детям для достижения максимального эффекта в сохранении здоровья детей, особенно в период новорожденности, в республике отработана последовательность и этапность при оказании медицинской помощи, начиная с антенатальной охраны плода, систематического наблюдения за состоянием здоровья беременных в медицинских организациях акушерско-гинекологического типа, заканчивая наблюдением за состоянием здоровья новорожденных и детей медицинских организациях педиатрического направления.

Проводится работа по оказанию правовой, психологической и медико- социальной помощи женщинам в период беременности в медицинских организациях республики. Данные услуги в 2022 году оплачены за счет средств 35025 талонов родового сертификата на сумму 35025,0 тыс. руб. В целях снижения уровня смертности и инвалидности проводятся мероприятия, направленные на раннюю, в том числе дородовую, диагностику патологии у детей. Наиболее эффективным инструментом профилактики врожденных и наследственных болезней является комплексная пренатальная (дородовая) диагностика. Охват пренатальным скринингом беременных женщин по выявлению внутриутробной патологии плода увеличился за 2022 г. до 84,2 %. Доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах республики составила 64,1% (2021 г. – 58%). Благодаря эффективной маршрутизации бере-

менных увеличивается число преждевременных родов в перинатальных центрах, что положительно влияет на выживаемость детей, рожденных с экстремально низкой и очень низкой массой тела. Показатель выхаживания новорожденных, родившихся с экстремально низкой и очень низкой массой тела в акушерских стационарах за 2022 год составил 766,6 на 1000 родившихся живыми. В республике отработаны вопросы проведения неонатального скрининга на раннее выявление наследственных врожденных и заболеваний у новорожденных и аудиологического скрининга детей 1-го года жизни. Охват обследованных новорожденных на 5 наследственных заболеваний составляет 98,6 %, на нарушение слуха до 98,1% от числа родившихся дополнительная диагностика, нуждающиеся взяты под наблюдение. С 01 января 2023 г. в медицинских организациях республики реализуются мероприятия по проведению расширенного скрининга. Всем детям с выявленной патологией проводится диспансерное новорожденных на 36 наследственных заболеваний.



РАЗДЕЛ III

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ



3.1 Право на жилище

Сложным вопросом является защита права на жилище, предусмотренное ст. 40 Конституции Российской Федерации. К сожалению, анализ ситуации, складывавшейся в 2022 году в сфере жилищных правоотношений, свидетельствует о том, что наше социальное государство не в полной мере выполняет свои обязательства перед гражданами.

Обращения граждан к Уполномоченному были связаны с длительным непредоставлением жилых помещений из муниципального жилищного фонда, невозможностью переселения граждан из аварийного жилья, невозможностью получения мер государственной жилищной поддержки отдельными категориями граждан, предоставлением жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества, в результате чего семьи с малолетними детьми оставались без света и тепла. Многодетные семьи по-прежнему остаются наиболее социально уязвимыми, увеличилось количество обращений по вопросам платы за жилье и коммунальные услуги, а также выселения.

Также обращались по вопросам участия в долевом строительстве жилья, предоставления жилья гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, переселения из ветхого и аварийного жилья.

Проблема незаконного строительства не имеет пока конструктивного разрешения, семьи годами живут без правоустанавливающих документов, рождаются дети, но узаконить жилые строения граждане не могут. Обращения по вопросам признания права собственности на жилое помещение, приватизации квартир (домов) растут ежегодно.

Граждане из числа многодетных и одиноких матерей, инвалидов, сирот - очередников города Махачкалы жаловались на администрацию города, из-за которой они длительное время не могут улучшить жилищные условия — получить квартиру. Заявители жаловались, что отсутствие даже ответа от чиновников об очередности не дают возможность оценить перспективы получения жилья, спланировать свое будущее, создание семьи.

За прошедшие 16 лет со дня принятия Закона РД от 03.02.2006 г. №4 не построено, не передано уполномоченному органу Минстрою РД ни одного квадратного метра жилья для предоставления гражданам по договорам социального найма, в Сводном списке по Республике Дагестан накопилась очередь более 22 тысяч граждан, принятых на учет органами местного самоуправления Республики Дагестан. Обязанность создания (формирования) государственного жилищного фонда Республики Дагестан указанного назначения нормативным правовым актом на Минстрой РД не возложена.

Из года в год сохраняется актуальность проблемы, связанной с обеспечением жильем семей в трудной жизненной ситуации с детьми-инвалидами. Объемы финансовых средств, выделяемых на указанные цели бюджетами различных уровней,

не позволяют им в полной мере реализовать свое право на жилище.

К Уполномоченному обратилась жалобой гражданка Х.К. в сложной жизненной ситуации с просьбой оказать содействие в признании недействительным отказа в принятии семьи, имеющей ребенка-инвалида, на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении. В целях принятия необходимых мер по обеспечению имущественных прав Х.К. Уполномоченным совместно с прокурором г. Махачкалы была проведена проверка изложенных в обращении доводов и обстоятельств. По результатам проверок заявительнице оказана правовая поддержка, обеспечена подготовка материалов в суд.

Решением Кировского районного суда города Махачкалы отказ МКУ «Управление по реализации программы «Ветхое и аварийное жилье» и улучшения жилищных условий» признано недействительным. Семья Х.К была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий как семья, имеющая ребенка-инвалида. МКУ «Управление по реализации программы «Ветхое и аварийное жилье» и улучшению жилищных условий» обязали обеспечить семье заявительницы Х.К. улучшение жилищных условий в максимально короткие сроки.

В зависимости от характера обращения Уполномоченный консультирует граждан, оказывая им содействие в составлении процессуальных документов, обращаясь к главам муниципальных образований, в органы прокуратуры, суды Республики Дагестан.

Несмотря на значительные меры социальной поддержки, список нарушений имущественных прав детей достаточно велик. Большой проблемой являются неприемлемые социально-бытовые условия, в которых проживают семьи с детьми.

Заявительница Г.П. обратилась к Уполномоченному в интересах своего несовершеннолетнего ребенка Г.С. со статусом «инвалид - детства». Ребенок страдает ДЦП, наличием тяжелой формы хронического заболевания, кодируемое по МКБ-10 как заболевания диапазона F20-F29.

Из-за серьезной болезни ребенка оба родителя вынуждены постоянно находиться рядом и перебиваться временными заработками отца. В связи с чем испытывают крайние затруднения финансового и имущественного характера. Самая острая проблема - отсутствие постоянного места жительства. На неоднократные обращения в муниципальные и государственные органы власти о предоставлении жилья заявительница Г.П. получала необоснованный отказ.

В результате принятых Уполномоченным мер семье заявительницы Г.П, предоставили сертификат о выделении денежных средств на приобретение жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ - инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмо-

тренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. В соответствии со ст. 49 ЖК РФ по договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда. Малоимущим гражданам, признанным по установленным ЖК РФ основаниям, нуждающимся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения по проблемам, связанным с приостановлением подачи газа в домовладения в зимний период года в связи с образовавшейся задолженностью.

К Уполномоченному за помощью обратилась гражданка Т.С. Из-за накопившейся задолженности по оплате за газ, ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» Казбековского района заявительнице отрезали подачу газа.

Многодетная семья, где двое из детей являются инвалидами, проживает в доме, где и отопление, и горячая вода обеспечивались газовым котлом. Социальные выплаты и пособия – единственный доход семьи.

Уполномоченный совместно с прокурором Казбековского района РД на личном приеме обсудил ситуацию гражданки Т.С. Руководству ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» Казбековского района было предложено пойти на встречу Т.С. и ее несовершеннолетним детям, возобновить газоснабжение в жилой дом, заключить соглашение о реструктуризации долга., что и было сделано.

Отказ в подаче газа в жилой дом, приводит к нарушению установленных требований пригодности жилого помещения для постоянного проживания, поскольку при наступлении осенне-зимнего периода и при отсутствии в доме центрального или печного отопления жилое помещение станет непригодным для проживания. Это создает не только угрозу нарушения прав и Правил предоставления коммунальных услуг, но и создает опасность для жизни и здоровья проживающих в доме малолетних детей.

Кроме того, согласно правовой позиции Верховного суда РФ, о прекращение подачи коммунальных ресурсов является крайней мерой, применяемой только в условиях, когда иные меры взыскания задолженности исчерпаны, при строгом соблюдении требований действующего законодательства.

Уполномоченный в подобных ситуациях считает, что действия по отключению газоснабжения у многодетных семей являются несоразмерными нарушенному обязательству.

3.2 Право на образование

Одним из основных принципов государственной политики в области образования является обеспечение прав граждан на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования. Успешность реализации государственной политики в области образования определяется конкретными результатами воплощения концептуальных задач в практике педагогической деятельности, качеством итогов работы системы образования, развитием потенциала образовательных учреждений и каждого ребенка.

К Уполномоченному на прием пришли неравнодушные соседи с просьбой помочь девятилетней девочке, проживающей в г. Каспийск, которая по неизвестным им причинам не ходит в школу.

При рассмотрении всех условий и обстоятельств дела выяснилось следующее. Безответственная мать родила ребенка вне брака, боясь разоблачения, не обратилась в органы ЗАГС за свидетельством о рождении. Соответственно в последующем не смогла поставить ребенка на учет в поликлинику, не смогла отдать ребенка в детский сад и в школу.

После вмешательства Уполномоченного были оформлены все необходимые документы, восстановлены нарушенные права несовершеннолетнего ребенка. Девочка пошла в 1-й класс СОШ г. Каспийска.

Одной из наиболее актуальных в сфере образовательных прав проблем остается недостаточность мест в дошкольных образовательных учреждениях. На фоне стабильно высокого уровня рождаемости в Республике Дагестан количество вновь создаваемых мест в дошкольных образовательных учреждениях остается недостаточным. В высокогорных сельских населенных пунктах зачастую отсутствуют детские сады. Актуальна очередь для обеспечения местами детей в возрасте до трех лет – почти 20 тысяч детей.

Поступали индивидуальные и коллективные жалобы в защиту прав детей на образование, которым не проводилась вакцинация. Согласно Санитарно-эпидемиологическим правилам, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача России от 22 октября 2013 г. N 603, дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию лишь при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания. Если родители не представили указанного дети отстраняются от посещения образовательных организаций дошкольного или общего образования. По мнению заявителей, такое положение нарушает права их детей на получение образования.

К Уполномоченному обратилась гражданка П.С. с жалобой на заведующую детским садом г.Избербаш, которая незаконно, по мнению заявительницы, требовала справку о прививках. Для беседы с заявительницей Уполномоченный пригласил главного внештатного педиатра РД, которая разъяснила, что туберкулез, *полиомиелит и другие* заболевания от которых предусмотрена вакцинация, входит в

перечень болезней, представляющих серьезнейшую опасность для окружающих, и государство на законодательном уровне осуществляет политику в области предупреждения распространения этих инфекций в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия всего общества. По информации, предоставленной Минздравом РД, после соответствующих разъяснений, родительница дала согласие на вакцинацию детям.

По-прежнему остро стоит и вопрос о нарушении права на образование детей-инвалидов, воспитывающихся как в приемных семьях, так и в интернатных учреждениях системы социальной защиты. Многих из них не удается зачислить в школы основного общего образования.

Несовершеннолетний ребенок Т.Ю. страдал ДЦП, имел ряд сопутствующих заболеваний, но при этом сохранный интеллект. Более того, мальчик был одарен поэтическим талантом, писал стихи, многие из которых были опубликованы в газете «Орленок Дагестана». При поддержке Министерства культуры РД готовился к изданию сборник произведений. Однако руководство махачкалинской школы настоятельно рекомендовали родителям перевезти ребенка на домашнее обучение. Хорошая успеваемость и примерное поведение в школе не принимались во внимание, более того, администрация школы стала настраивать родительский комитет класса против семьи. Затяжной конфликт удалось разрешить только после вмешательства Уполномоченного. Ситуация была рассмотрена в Министерстве образования и науки, виновные получили дисциплинарное взыскание.

К числу наиболее значимых для граждан вопросов в части получения общего образования относятся и обеспечение комфортных условий обучения, отвечающих всем санитарным нормам правилам противопожарной безопасности. Не секрет, что в республике значительное количество школ находятся в ветхих, аварийных или приспособленных помещениях, не ликвидирована полностью ситуация много-сменного обучения. Решение этой проблемы носит системный характер в рамках нацпроекта «Образование», ежегодно осуществляется строительство новых и капитальный ремонт старых школ.

3.3 Право на охрану здоровья и реабилитацию

Санкции, наложенные на Россию рядом западных стран в связи со спецоперацией на Украине, массовый уход иностранных компаний с российского рынка, приостановка авиасообщения - все это отразилось на отечественной системе здравоохранения в сфере лекарственного обеспечения. В рамках санкций отмечалось, что с медикаментами блокады не будет, однако наблюдается дефицит многих жизненно важных и необходимых препаратов, потому необходим поиск вариантов по логистике и бесперебойного лекарственного обеспечения в России.

В чрезвычайных обстоятельствах правительство приняло ряд срочных мер, чтобы обеспечить эпидемическую безопасность, организацию специализированных госпиталей, потребности системы здравоохранения и граждан в лекарственных препаратах. Одной из наиболее эффективных мер, предпринятых правительством РФ, стало введение процедуры ускоренной регистрации лекарств, медизделий и внесения изменений в регистрационное досье в части дополнительных производителей фармацевтической субстанции.

К Уполномоченному обратились родители детей-инвалидов с огромной обеспокоенностью отсутствием запасов необходимых медикаментов. В списке дефектурных оказались: Ниволумаб, *Дулаглутид*, Пембролизумаб, Актерма, Мелфалан и др. Особенную тревогу вызывало отсутствие препаратов Иммуноглобулин человеческий нормальный и Актаган, которые не имеют отечественных аналогов. Уполномоченный обратилась к руководству общественных организаций и благотворительных фондов, спонсорам, совместно с Минздравом РД было организовано взаимодействие с дагестанскими землячествами в Турецкой республике и других иностранных государствах для адресной закупки лекарств. Подкожные препараты также обеспечиваются через благотворительные фонды «Инсан» и «Чистое сердце» за счет собственных средств.

В соответствии с п.9 ст.93 ФЗ - 44 «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случаях необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, возможно заключение прямого контракта с единственным поставщиком на закупку лекарственных препаратов.

Проблемы лекарственного обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями по-прежнему остаются актуальными и требуют своего разрешения. В Республике Дагестан больные фенилкетонурией обеспечиваются только лечебным питанием, однако многочисленные обращения родителей больных детей свидетельствует о высокой потребности в обеспечении и лечебными продуктами.

Дети с рождения обеспечиваются на основании выписанных льготных рецептов специализированными продуктами лечебного питания, включенными в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 г. №3525-р (включающий в себя лечебные порошки и смеси).

Данным детям после первого года жизни показано введение в рацион специальных диетических низкобелковых и безбелковых продуктов питания, которыми должны обеспечиваться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года №890, полномочия по реализации которых возложены на региональные органы исполнительной власти. Предоставление Министерством здравоохранения РД гражданам продуктов диетического питания, которые являются частью ежедневного рациона, в соответствии с действующим законодательством невозможно, поскольку данные продукты лекарственными препаратами не являются и в аптеках не реализуются.

По данным Министерства здравоохранения РД по состоянию на 01 декабря 2022 года на учете с диагнозом «фенилкетонурия» состоит 31 ребенок.

Коллективное обращение к Уполномоченному родителей детей, больных фенилкетонурией, завершилось доброй новогодней акцией, на которой родителям были вручены наборы низкобелковых и безбелковых специализированных продуктов питания, а именно: мука, хлебобулочные, макаронные и кондитерские изделия, полуфабрикаты на основе крахмалов, крупы, заменители яиц, сухие напитки с молочным вкусом. Шефство над семьями по просьбе Уполномоченного взял Верховный суд Республики Дагестан.

Министерство здравоохранения РД по инициативе Уполномоченного направило предложение в Правительство РД рассмотреть возможность обеспечения дополнительными мерами социальной поддержки больных ФКУ либо в виде ежемесячной денежной выплаты на приобретение низкобелковых и безбелковых продуктов питания, либо предусмотреть компенсацию части расходов семьи, затраченных на приобретение безбелковых продуктов питания. Выплату предлагаем предоставить одному из родителей на каждого ребенка с ФКУ в возрасте от 1 года до 18 лет, сведения о котором включены в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

Уполномоченному продолжает поступать немало жалоб на отказ в оказании медицинской помощи, на низкий профессионализм и халатность медицинских работников, на нарушение ими медицинской этики. Заявители сетуют на огромные очереди к врачам, неудовлетворительное качество обслуживания, крайне слабую оснащенность лечебных учреждений медицинским оборудованием, трудности с получением медицинской помощи вне места жительства.

К Уполномоченному обратилась гражданка К. с жалобой на бездействие долж-

ностных лиц органов здравоохранения, выразившееся в неоказании ее ребенку медицинской помощи. Заявительница неоднократно обращалась в районную больницу с просьбой о предоставлении направления в республиканскую детскую клиническую больницу для привлечения квалифицированных медицинских специалистов и обеспечения лечением. В результате вмешательства Уполномоченного дочка К. была направлена в указанное медучреждение для проведения стационарного лечения за счет бюджетных средств.

3.4 Право на жизнь, защиту от насилия

Особое беспокойство вызывают случаи чрезвычайных происшествий с детьми, особенно травматизма и гибели детей, находящихся вне семьи, в момент их пребывания в зоне ответственности учреждений здравоохранения, образования, социальной помощи и реабилитации, вследствие халатного исполнения их должностными лицами и сотрудниками своих обязанностей. По-прежнему не удается избежать причинения вреда здоровью и гибели несовершеннолетних в частных детских учреждениях. Повышенную тревогу вызывают многочисленные случаи ненадлежащего исполнения своих обязанностей работниками детских организаций в отношении несовершеннолетних лиц.

К Уполномоченному обратилась гражданка Н.Н. в интересах несовершеннолетней дочери Д.А. по факту получения телесных повреждений ребенком во время нахождения в Центре по уходу и присмотру за детьми «Пингвин» в г. Дербент. Ребенок получил многочисленные травмы, вследствие падения на него шкафа для одежды, в результате проведенного обследования установлен диагноз - закрытый перелом вертела правой бедренной кости без смещения отломков.

В ходе проверки, которая была инициирована Уполномоченным и прокуратурой г. Дербента установлены многочисленные нарушения со стороны руководства Центра, которые противоречат общепризнанным нормам, направленным на защиту прав несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения дела индивидуальный предприниматель М.Р. признана виновной в совершении административных правонарушений и привлечена к ответственности. Кроме того, 30.06.2022 в Дербентский городской суд направлено исковое заявление о приостановлении деятельности Центра до устранения нарушения законодательства о противопожарной безопасности и санитарно-эпидемиологических правил.

В ситуации СВО обеспечение безопасности образовательных организаций требует комплексного подхода. Так, представляется необходимым включить все образовательные организации, в том числе частные, в перечень специально охраняемых объектов. При это важно нормативно повысить уровень требовательности

к профессиональной надежности организаций и работников, оказывающих охранные услуги.

В Республике Дагестан значительное число многодетных мам не имеют собственного дохода. К сожалению, многие женщины, чтобы прокормить своих детей, вынуждены терпеть семейное насилие, если принимается решение о разводе, очень часто женщины с детьми подвергаются преследованию со стороны бывшего супруга и его родственников. В таких ситуациях женщины обращаются к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в преодолении трудных жизненных ситуаций и обеспечить безопасность ее и детей до переезда на новое место жительства.

Побегом из дома без вещей и документов закончилась очередная семейная ссора для уроженки Буйнакского района Л.К. Добравшись на попутных машинах вместе с детьми до столицы, женщина обратилась к Уполномоченному. Выяснилось, что уроженка Тюменской области много лет терпела жестокое обращение мужа, но так как не имела в Дагестане родственников или знакомых, не могла от него уйти, опасаясь угроз в адрес детей. Уполномоченный разместила семью на кризисной квартире, была организована психологическая помощь маме и детям. Через благотворительный фонд приобретены авиабилеты, организовано сопровождение в аэропорт. В настоящее время в судебном порядке определено место жительства детей с матерью, безопасности детей ничто не угрожает.

К сожалению, приходится констатировать, что действующее законодательство не в полной мере способно защитить детей в ситуации семейного насилия. Длительное время в обществе идут дискуссии, но так и не найден консенсус о целесообразности принятия закона о противодействии насилию в семье.

Заключение

В целях совершенствования семейной политики и мероприятий, направленных на улучшение качества детства, Уполномоченный считает необходимым реализацию следующих шагов:

Внести изменения в республиканское законодательство и подзаконные акты относительно возможности постоянного проживания и пребывания на балансе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников организации на период получения ими очного профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения.

С целью создания условий для содержания, обучения и воспитания детей из неблагополучных семей в Республике Дагестан реорганизовать **Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Школа-интернат для детей-сирот»** путем преобразования в **Государственное казенное общеобразовательное учреждение Республики Дагестан «Школа-интернат для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации»** и передать его в ведение Республики Дагестан.

С целью создания оптимальных условий для содержания и воспитания детей – сирот, а также более эффективного использования государственного имущества Республики Дагестан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих и состоящих на балансе в МБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в количестве 36 человек перевести на баланс ГКУ «Детский дом №7» в г. Избербаш.

Пересмотреть размер ежемесячного денежного содержания выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их обучения в средне-специальных и высших учебных заведениях по очной форме обучения в сторону его увеличения по аналогии с предоставлением полного государственного обеспечения на федеральном уровне.

Необходимо постоянное индивидуальное вовлечение обучающихся детей-сирот посредством кураторства (тьюторства) в широкий социальный контекст взаимодействия и жизнедеятельности учреждения, полноценный учет его индивидуально-психологических особенностей и педагогическое наблюдение за развитием обязательной триады «Психиатр- Психолог-Педагог».

Создать «Банк методик», который обеспечит проведение диагностического минимума на всех этапах образовательного процесса (при поступлении, по окончании каждого курса), в том числе, содержащий углубленные психодиагностические методики для работы с «группой риска».

Создать памятку для педагогического состава об особенностях развития подростков, имеющих психологические проблемы и психические отклонения (симптомы психического неблагополучия, пути решения возникшей проблемы).

Вовлекать педагогический состав и коллективы учреждений СПО в процессы воспитания и индивидуального развития детей-сирот; управления и преобразования содержания профессионального образования в этой сфере.

Организовать в учебных заведениях группы продленного дня;

Учитывая растущий авторитет военных профессий среди молодежи, рассмотреть возможность расширения сети кадетских корпусов с сохранением стационарного размещения детей, а также закрепления в уставе функций приема детей из семей в трудной жизненной ситуации.

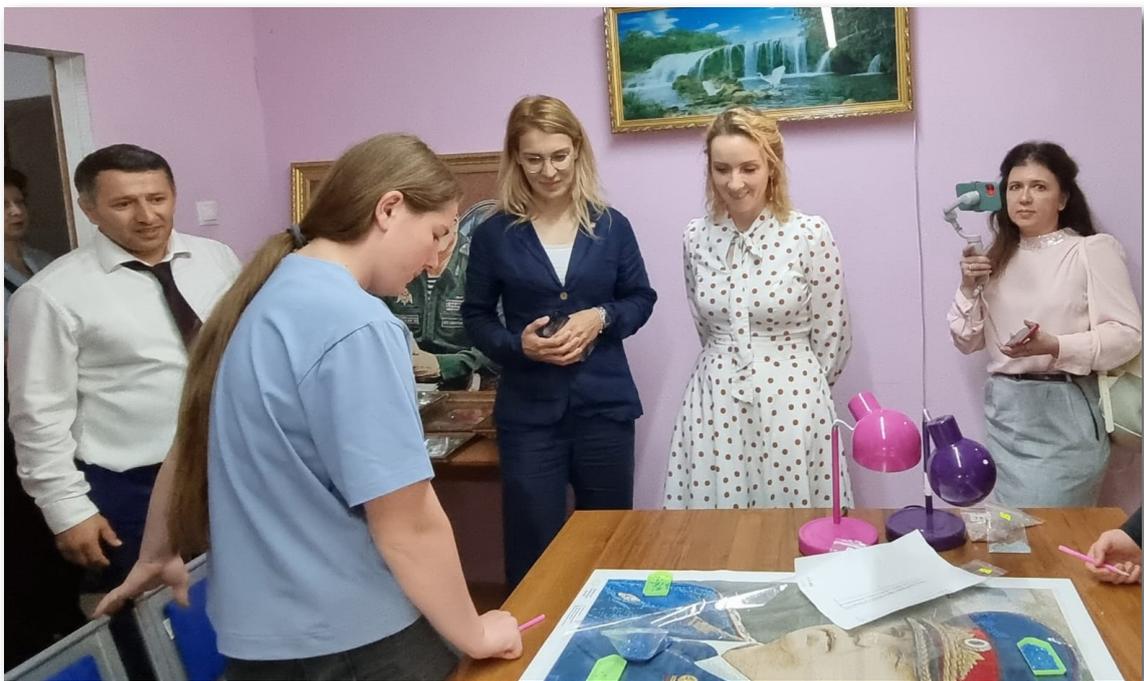
Уполномоченный

М.Ежова

ФОТОГАЛЕРЕЯ

Визит в Республику Дагестан Уполномоченного по правам ребенка в РФ М.А. Львовой-Беловой







Фестиваль Лезгинки



День защиты детей



День Матери







День любви, семьи и верности



День защиты детей, о. Чечень





Детский совет







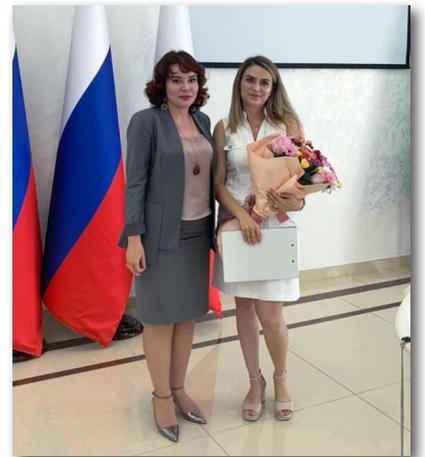
Подростковый центр «Ритм»





Конференции





«Здравствуй Россия» Визит делегации из Донецкой народной республики









Помощь многодетным семьям





«Читай-ка!»



